

兰州新区综合办公室文件

新办发〔2026〕57号

兰州新区综合办公室 关于印发《兰州新区“十五五”消防事业发展规划》的通知

新区各部门、各单位，新区各国有集团公司，省市驻区单位：

《兰州新区“十五五”消防事业发展规划》已经新区管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



兰州新区“十五五”消防事业发展规划

为贯彻落实党中央、国务院关于加强消防工作的决策部署,明确“十五五”时期兰州新区消防工作主要目标、主要任务和重大举措,加快推进消防治理体系和治理能力现代化,根据《兰州新区“十五五”国民经济和社会发展规划纲要》,编制本规划。

一、发展环境

“十四五”时期,新区党工委、管委会坚持以人民为中心,牢固树立安全发展理念,积极完善火灾防控体系,全面加强消防法治建设,建立全流程执法监督机制,消防基础建设不断夯实。扎实开展消防安全治本攻坚三年行动,全链条整治电动自行车、人员密集场所动火作业、建筑保温材料等领域突出安全隐患,城乡消防安全环境明显改善,公众消防安全意识显著增强,消防安全形势持续稳定向好,连续14年未发生重特大火灾事故。战勤保障小型消防站、化工园区特勤站建成投勤。配备重型泡沫消防车、举高喷射消防车、远程供水系统等“高精尖专”消防车26辆、装备器材9582件套。圆满完成“6·16”滨农科技爆炸事故,“9·7”夏河山洪灾害、“12·18”积石山6.2级地震、“8·7”榆中山洪泥石流等救援工作。

“十五五”时期,是兰州新区进入夯实发展支撑、积蓄发展后劲的攻坚期,抢抓战略机遇、转化政策红利的关键期,奋力赶超跨越、

彰显功能定位的突破期，是消防事业从“补短板、强弱项”向“提质效、增动能”转型的攻坚期。消防安全将面临更多新任务，人民群众对消防救援工作有更多新期待新要求，消防安全治理水平与人民日益增长的美好生活需要仍有较大差距。面对“十五五”时期消防事业发展的新机遇和新挑战，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，借助新区经济社会高质量发展的良好态势，推进消防事业高质量发展。

二、总体要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，忠诚践行习近平总书记重要训词精神，全面贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，坚持党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，坚持预防为主、防消结合，以高水平消防安全保障高质量发展目的，聚焦服务“五区”建设和“千亿百万”奋斗目标，全面推进消防治理体系和治理能力现代化，提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力，积极推动消防工作高水平发展。

到 2030 年，消防安全形势持续平稳，火灾事故总量平稳可控，重大火灾风险有效化解，消防安全布局科学合理，防范火灾事故的能力显著增强，综合救援能力持续提升，智慧消防格局基本建成，消防宣传教育体系健全完善，基层治理基础不断夯实，消防安全信用监管作用充分发挥，火灾防控社会化治理体系日趋成熟，消防安

全治理体系和治理能力现代化取得明显进展。

专栏 1 “十五五”时期消防事业发展规划主要指标			
序号	指标内容	规划目标	指标属性
1	十万人火灾死亡率 (人/十万人)	≤ 0.07	预期性 “十五五”期间均值
2	每万个市场主体火灾发生率 (起/万个)	≤ 3.33	预期性 “十五五”期末值
3	十万人拥有消防站 (座/十万人)	提高 15%	预期性 2030 年与 2025 年指标值对比
4	十万人拥有职业消防人员 (人/十万人)	≥ 32.6	预期性 “十五五”末期值
5	城市火灾平均到场时间 (分钟)	缩短 10%	预期性 2030 年与 2025 年指标值对比

注：火灾扑救平均到场时间是从消防站接到出动指令到首辆消防车到达现场时间的算术平均值。

三、健全消防安全责任体系

(一)强化党委政府领导责任。坚持党政同责、“一岗双责”、齐抓共管、失职追责,健全消防安全协调机制。落实党工委、管委会定期研究、消防救援机构定期报告“双定期”工作机制,研究解决消防救援重点难点问题。明确管委会主要负责人、分管负责人、班子其他成员消防工作领导责任。制定党政领导干部年度消防安全责任落实清单。将消防知识纳入党政领导干部培训必修课程。出台加强基层消防工作、加强小场所消防安全监管、火灾事故约谈警示

规定等文件,修订消防车通道、高层民用建筑、电动自行车消防安全管理等规范性文件。

(二)履行行业部门监管责任。修订《兰州新区消防安全责任制实施细则》,新区消防救援支队依法履行消防安全综合监管职能。行业部门严格落实“三管三必须”要求,新区民政司法和社会保障局、城乡发展局、教育和卫生健康委员会、应急管理局等部门督促养老院、高层建筑、学校、医疗机构、化工企业等加强消防安全管理,新区财政金融和国有资产监督管理局督促国有企业强化落实消防安全主体责任。新区城乡发展局、商务和市场监督管理局、市公安局新区分局等负有行政审批职能的部门要依法对涉及消防安全的事项严格审核,按照“谁审批、谁负责”的原则,全面落实行业消防监管和指导职责。新区安全生产委员会、消防安全专业委员会推动涉及环节多、范围广、责任模糊的行业领域,按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则,厘清职责、明确责任。

(三)落实单位主体责任。推行“自知、自查、自改、自纠”管理机制,单位消防安全责任人、管理人依法履责,消防安全重点单位每季度、其他单位每年自行或委托有资质的机构对本单位进行一次消防安全检查评估,做到安全自查、隐患自除、责任自负。每年至少进行一次建筑消防设施检测,确保消防设施完好有效。落实消防控制室管理和应急程序规定,规范值班值守和应急处置流程。

专栏2 消防安全治理能力提升工程

1. 政策法规。修订《兰州新区消防安全责任制实施细则》、《兰州新区消防车通道管理办法》、《兰州新区高层民用建筑消防安全管理规定》、《兰州新区电动自行车消防安全管理规定》，出台《兰州新区火灾事故约谈警示规定》、《兰州新区加强基层消防工作的实施意见》、《兰州新区小场所消防安全管理规定》、《政府专职消防员队伍层级化管理改革实施办法》。

2. 基层消防治理。统筹现有基层消防力量，建设镇（中心社区）应消一体综合救援服务站（点）。

四、深化消防安全综合治理

（一）建设火灾风险监测预警网络。依托新区智慧城市平台，整合高层建筑、大型商业综合体、仓储物流园区、危化企业、老旧场所的烟感、电气火灾监测、可燃气体探测等感知设备数据，搭建全域火灾风险监测预警平台，实现隐患自动识别、分级推送、闭环处置，构建“早发现、早预警、早处置”的智能化防控体系。

（二）加强消防安全专项整治。开展建筑保温材料、人员密集场所违规动火作业全链条整治，加快建筑外墙保温材料脱落破损修复，清理使用易燃可燃材料冷库。开展住宅小区、人员密集场所等重点领域未经消防验收（备案）、消防行政许可擅自投入使用违法违规专项治理。新区工信和数据局、城乡发展局、教育和卫生健康委员会、应急管理局、商务和市场监督管理局、消防救援支队等相关行业主管部门开展人员密集场所消防审验违法违规专项排查

整治。新区教育和卫生健康委员会、商务和市场监督管理局、消防救援支队、属地中心开展医疗机构、商业综合体、宾馆酒店专项检查。新区城乡发展局、商务和市场监督管理局、消防救援支队、市公安局新区分局、属地中心开展经营性自建房、沿街商铺、剧本娱乐、旅游民宿专项检查。

(三)防范新型产业火灾风险。围绕新区新材料产业发展,聚焦正负极材料企业和电解铜箔和铜合金材料企业,100MW/400MWh 储能电站等项目,积极开展消防安全本质安全、应急救援装备体系建设等课题研究。制定针对性防范化解措施,落实监管责任,加强排查整治,强化源头管控,从根本上消除事故隐患。鼓励行业监管部门和生产企业共同制定安全标准,加强消防管理。

(四)严格规范涉企行政检查。全面应用“陇上 e 企查”,按照“双随机、一公开”、“互联网+”监管、专项检查相互协同机制开展监督检查。推进跨部门联合检查和结果互认,提升检查质效,降低对企业正常生产经营干扰。健全消防安全信用体系,将消防行政审批、行政处罚及相关责任履行情况全面纳入信用评价范围。实施防消一体消防执法监管,推进消防救援站消防监督工作。深化智慧消防应用,全面依托物联网、人工智能、大数据技术,建立消防设施预警、消控室值班提示等非现场监管机制。

(五)加强消防技术服务机构监管。落实消防技术服务机构从业管理规定,依托全国消防技术服务信息系统,建立新区机构台账,强化事中事后监管,推行“双随机、一公开”抽查、信用评价、黑

名单管理制度,规范检测、维保、评估执业行为,压实社会单位和服务机构消防安全主体责任。

五、强化社会面火灾防控

(一)夯实基层消防基础工作。贯彻落实国务院、省政府加强基层消防工作意见,推进“应消一体化”模式实体化运行,加强小单位小场所消防安全监管,建设镇(中心社区)、村(社区)应消一体综合救援服务站(点),配齐人员装备,落实保障措施。修订镇(中心社区)履职事项清单消防工作职责,健全运行机制。全面推行消防救援站监督执法。科学合理布局新增消防站选址,重点向建筑密集区、国家石油储备基地及偏远乡镇延伸。

(二)提升农村火灾防控能力。新区经济发展局、财政金融和国有资产监督管理局、农业农村和水务局等部门要结合乡村振兴示范带建设,在项目统筹、资金投入等方面保障基层消防安全需求。新区项目建设中心、企业服务中心要加强辖区经营性自建房、乡村就业工厂等重点区域隐患排查整治。村“两委”要落实消防安全工作责任,明确消防安全管理人,推动落实日常管理、防火检查、隐患督改,配齐配强志愿消防队伍人员和装备器材,加强各类消防水源建设。

(三)广泛开展消防宣传培训。将消防安全教育纳入精神文明建设、普法教育、职业培训内容,行业部门开展经常性消防宣传教育。深入开展消防宣传“五进”工作,广泛开展119消防宣传月等活动。壮大“火焰蓝”讲师团、消防志愿者队伍,每季度开展宣讲活

动。开展村“两委”、重点单位专职消防工作人员、消防控制室值班人员、志愿消防队员（微型消防站队员）、物业服务企业人员、保安员、保洁员、网格员消防安全培训。

六、提升综合救援实战能力

（一）锻造专业救援尖兵力量。加强特勤队伍建设，建强高层、大型综合体、化工、地震、水域、低温雨雪冰冻等专业救援力量，建成化工、绳索模拟训练设施，开展针对性技战术研究和专业化实战化训练。探索无人化、信息化、智能化作战模式，完善预案分类编制、分级响应、专家论证、实战演练、更新修订闭环机制，巩固提升队伍专业救援能力。

（二）加强新型课题攻关实训。聚焦新材料、现代工业、新业态火灾扑救难点，统筹推进电化学储能、电动交通工具、氢能等领域消防安全专题研究，深入分析新型火灾的燃烧机理、蔓延规律和复燃风险，编制针对性处置科目与考核标准，推动理论研究、技术攻关成果转化为训练规范、处置流程和作战预案，全面提升新区新能源领域风险研判、智能防控、专业处置和综合救援实战能力。

（三）优化多元力量联动机制。完善与企业专职队、微型消防站以及社会应急力量联勤联训、联调联战、协同作战机制。规范队伍建设管理，推动企（事）业单位落实专职消防队建设主体责任。健全多部门监测预警、会商研判等工作体系，完善专家库，严格执行灭火救援区域协作机制，围绕区域典型灾害事故处置难点，加强课题研究、技术培训、联合演训和协同作战。

七、加强综合应急保障能力

(一)强化应急通信能力建设。构建公专互补、快速重构的智能应急通信指挥体系。推行云端部署策略,实施软硬件迭代升级三年行动计划,严格对标《消防科技成果推广指导目录》,加强无人空中载体装备、卫星便携站等高机动性装备配备,加快新型应急通信装备实战应用。制定消防指挥调度职责清单,明确重大灾害中的决策权限与协同规则,实行“前方、后方”双线指挥模式,确保指挥体系高效有序。建立常态化跨部门演练体系,每年开展多部门联合推演,细化社会救援力量参与规范。

(二)推进装备体系建设提档升级。将消防救援队伍车辆装备、物资储备、应急通信建设及实战演练等关键项目纳入财政预算项目库,地方消防业务经费投入每年稳中有增。增加灭火机器人、消防机器狗、大流量消防炮等“高精尖”装备配备,拓展“无人灭火、高危救援、重载投送”等实战场景应用,加快灭火救援向“以装换人”、“以机器换人”模式转变。应用车辆装备数字化管理平台,实现装备器材“一键式调度”,全生命周期高效管理。

(三)加强战勤保障综合能力。构建“六车联保”体系,提升保障效能。配备功能各异的专业化保障车辆,推动战勤保障从传统型向智能化方向发展。融入新区应急物资储备体系,多元化补充专业救援队伍装备物资。探索建立紧急运力调集协调、跨区域优先通行等机制,加强实战化应急保障演练。加强人才队伍建设,从“教学培训”向“战训结合”转变,通过实战不断磨砺队伍,不断提升

战勤保障能力。

（四）加强消防队站建设。按照“立足当前，谋划长远”的原则稳步推进覆盖空白区域消防站点建设，优化消防站布局，织密消防救援网络，缩短灭火救援响应时间，合理完善消防基础设施建设。

专栏 3 消防站建设规划表
1. 消防站。兰州新区国家石油储备基地消防救援站建设项目，兰州新区东南片区消防救援站建设项目。
2. 乡镇消防队。兰州新区上川镇专职消防队建设项目。

八、增强科技引领和人才支撑

（一）推进数智消防建设。加快与数字政府、智慧城市的协同融合，实现跨层级、跨部门、跨领域的数据共享共用。积极推进消防物联感知网络建设，督促重点企业、社会单位升级物联感知防控能力。结合危化品、仓储物流救援等事故灾害特点，创新风险预警、特种救援场景智能化应用，构建“基础支撑+特色创新”的消防智能体集群。

（二）补齐队伍人员缺口。聚焦“全灾种、大应急”任务需求，加快构建相匹配的应急救援体系，坚持引才聚才与强基固本并举，分阶段推进队伍扩容提质，持续增强消防救援综合实力。力争 2030 年补齐行政编消防人员 28 人，政府专职队员新增 66 人，累计新增消防救援人员 94 人。

（三）强化队伍体制机制保障。健全岗位分级、晋升晋级、量化

考核的闭环管理体系,完善薪酬待遇、权益保障、荣誉激励配套政策,持续夯实人才根基,推动专职队员、消防文员由辅助履职向独立担责、专业履职转型,畅通专职消防队员职业化发展通道,全面提升队伍专业化、规范化建设水平。

专栏 4 消防数智化提升工程

1. 火灾防控智慧化。深化人工智能、大模型等前沿技术创新应用,赋能火灾风险超前感知、隐患精准识别、预警高效精准、处置智能联动等关键业务场景,构建“基础支撑+特色创新”风险等级差异化监管和非现场执法模式。

2. 灭火救援数智化。立足新区化工产业集聚、灾害风险特殊、公网覆盖不均等实际,以“集约建设、实战牵引、融合共享”为原则,推进 AI 接处警、无人机蜂巢建设、“消防一张图”可视化、三维建模推演、智能烟感预判等信息化系统建设,深化人工智能与消防业务融合,同步完成通信装备轻量化、模块化改造,配齐应急通信移动指挥车,全面提升极端条件下应急通信保障能力,加快推动新质战斗力突破成长。

九、保障措施

在新区党工委、管委会统一领导下,充分发挥新区消防安全专业委员会职能,统筹协调、组织督导《兰州新区“十五五”消防事业发展规划》实施,制定年度实施计划,压实各方责任、凝聚工作合力,统筹推进规划项目落地,推动公共消防设施与城市建设同步设计、施工、验收、投用,将消防救援站、装备、战勤保障及应急物资储备等项目纳入政府建设项目库,做好与国土空间总体规划衔接,保

障项目用地。建立规划考核评估机制,开展年度监测督办、中期总结评估,鼓励第三方评估,强化评估结果运用,把规划实施进展纳入年度消防工作考核,及时协调解决实施中的重大问题,按需修订调整规划,保障规划落地见效。

兰州新区综合办公室

2026 年 10 月 20 日印

共印 30 份