兰州新区综合办公室文件

新办发〔2026〕51号

兰州新区综合办公室
关于印发《兰州新区“十五五”现代服务业
发展规划》的通知

新区各部门、各单位，新区各国有集团公司，省市驻区各单位：

《兰州新区“十五五”现代服务业发展规划》已经兰州新区2026年第17次管委会会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施，抓好贯彻落实。

兰州新区综合办公室

2026年9月29日

兰州新区“十五五”现代服务业发展规划

为深入贯彻落实《国务院关于推进服务业扩能提质的意见》、《甘肃省人民政府关于推进服务业扩能提质的实施意见》、《兰州新区“十五五”国民经济和社会发展规划纲要》等文件精神，加快推动兰州新区现代服务业高质量发展，编制本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，扛牢国家赋予的战略使命，锚定“千亿百万”奋斗目标，坚持以“扩总量、提质量、优结构、增效能”为总体思路，加快构建“544”现代服务业体系，大力实施总部牵引、平台聚合、数字赋能、楼宇集聚、主体登高、品牌引领六大行动，为兰州新区“五区”建设提供有力支撑。

（一）发展基础。“十四五”，兰州新区紧扣国家赋予的“极、地、台、区”战略定位，将服务业作为产业结构优化升级的重要抓手，推动规模扩张、结构优化、质效提升，增加值从2020年的144.1亿元增至2025年的253.4亿元、年均增长10%左右，占GDP比重达50.6%。新区现代服务业规模稳步扩容、多业态加速集聚，但仍存在高端服务供给不足、产城融合不深、优质人才短缺、消费内需偏

弱等短板制约提质升级。

（二）**发展目标。**到2030年，服务业增加值超过390亿元，占GDP比重达到39%。营利性服务业增加值占三产比重达到30%以上，年均增长25%以上，规上服务业企业达到200户以上。“一区两港”发展能级稳步提升，货物贸易、服务贸易、数字贸易协同发展持续深化，进出口总额突破200亿元。

二、推动五大支柱型服务业高质量发展

（一）现代物流。完善空铁公立体衔接的多式联运体系，打造面向“一带一路”的区域国际综合交通枢纽城市。深化“通道＋物流＋产业”模式，大力发展航空物流、保税物流、大宗物流、冷链物流、专业物流。到2030年，现代物流业增速达8.5%，全社会物流成本占GDP比重降至8%，新培育省级示范物流园区3个、规上物流企业6家。

1.大力发展航空物流。依托中川国际机场三期，打造西部航空货运枢纽。高效运营T3、T2货站，优化快件分拨、空空中转功能，拓展货运航线。建设航空快递物流园，发展国际快件、跨境快递。培育低空物流业态，拓展无人机应用场景。

2.大力发展保税物流。整合综保区、国际空港平台，完善保税仓储网络，拓展“保税＋物流”、“前店后仓”融合模式。推动区港联动，实现“区港一体化”通关，保障7×24小时通关，深化国际贸易“单一窗口”应用。

3.大力发展大宗物流。做强陆港型国家物流枢纽，加快肖家

堡站、西小川化工物流园建设，推动中川北站改造提升。发展国际货运班列、大宗仓储分拨，建设中欧回程班列集结中心。扩大期货交割规模，申建工业硅、铜等交割库，开通危化品专列。

4. 大力发展冷链物流。建设区域性冷链物流园区，完善低温仓储、冷藏运输、预冷处理设施。围绕特色农产品建设产地预冷、冷链运输、销地配送全链条体系。建设GSP标准医药物流中心，发展疫苗、生物制品温控物流。建设冷链温控监测平台，发展生鲜电商末端配送。

5. 大力发展专业物流。规范发展化工物流，建设危化品专业仓储运输体系。打造医药专业物流中心，建设电商物流产业园，完善三级快递网络。深化交邮融合，完善农村寄递基础设施。发展应急物流，建设应急物资储备库和响应机制。

6. 推进物流业智慧绿色转型。推进物流设施智能化改造，建设智慧物流信息平台。推广新能源运输工具与可降解包装，促进绿色化转型。拓宽多式联运信息化平台，引入数字货运平台，发展供应链金融。推动物流与制造、农业、商贸深度融合，提升供应链集成服务能力。

（二）现代商贸。围绕“大宗交易、消费供给”两大重点，增强“集散配置、辐射带动、创新引领”功能，构建业态丰富、消费引领、便民利企的现代商贸体系。到2030年，商贸流通业增速达8.5%，商品销售总额超1000亿元，引进区域首店10家以上。

1. 推动批发业提质增效。重点发展大宗商品、建材化工、医药

器械、机械设备、农副产品、日用快消品等业态。坚持内外贸一体化，扩大贵金属、有色矿产、粮油进口，做大循环经济，扩大期货交割规模，打造现货交易中心。

2.推动零售业创新升级。优化网点布局，发展品牌连锁、即时零售、直播电商、首店首发等新业态。推动商业综合体投运升级，拓展“商业＋文旅＋体验”业态。依托空港、高铁商务区打造高端商业载体，实施“四首经济”培育计划，发展数字消费和“无接触”消费。

3.推动住宿业多元发展。大力发展主题酒店、康养酒店、度假酒店、特色民宿等业态。依托空港优势培育航空、中转、商务会展酒店，依托文旅资源发展度假酒店和主题民宿，引进知名酒店品牌，推动住宿业绿色化、智慧化、标准化建设。

4.推动餐饮业品牌化发展。引进培育连锁化品牌企业和名小吃、名厨、名店，打造特色餐饮街区和美食地标。做大“陇原好礼”、“金城小吃”品牌，推动兰州牛肉面标准化、品牌化、连锁化发展。发展大众化餐饮、连锁快餐、咖啡茶饮、夜间餐饮等新业态。

5.推动居民服务业便利化发展。创新社区集成服务模式，大力发展家政、养老、托育、健康、护理、维修、美容美发、宠物服务等业态。加快“一刻钟便民生活圈”建设，新建改造社区商业中心、邻里中心、菜市场、早餐店等便民设施，培育居民服务业品牌企业。

6.培育新型消费业态。发展信息消费、绿色消费、智能消费、健康消费、品味消费、悦己消费、低空消费等新型消费业态。开展

“人工智能＋消费”行动，发展智能穿戴、全屋智能、家用机器人等产品；培育无人机配送、低空旅游等低空消费业态。

（三）**科技服务**。聚焦产业升级先导区建设，以提升研发能力和促进成果转化为核心，推动创新链、服务链与制造链深度融合。到2030年，科技服务业增速达8.5%，新增省级以上研发机构5个、工业设计中心8个，争取规上科技服务业企业达到30户以上。

1.提升科技研发能力。深化兰白“两区”建设，争取国家级科技基础设施、重点实验室、技术创新中心等战略科技资源布局。鼓励驻区企业加大研发投入，建设产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等研发平台。围绕战新产业、未来产业布局，争取省内外高校、科研院所在新区设立开放式、国际化高端研发机构，打造西北创新策源地和产业升级示范基地。

2.培育工业设计服务。支持现有工业设计中心增质升级，鼓励有条件企业创建国家级、省级工业设计中心。支持工业设计企业运用新技术新工艺新材料提升设计水平、利用前沿技术提供定制化设计服务，支持中小微制造企业向设计机构购买服务。推动工业设计与数字、创意、时尚融合发展，支持企业建立首席设计师制度。

3.发展科技中介服务。集聚创业孵化、技术转移、成果转化等机构，面向重点产业布局中试验证平台和数字文献资源数据库，打造环科教园区创新生态圈。建设新区技术交易市场，发展技术转让、许可使用、作价入股等技术交易业务，培育专业技术经理人队

伍，促进科技成果增值。构建知识产权、法务咨询、科技金融等一体化服务体系，促进科技成果商品化产业化规模化发展。

4.完善知识产权全链条服务体系。布局知识产权代理、检索评估、交易运营、质押融资、维权保护等服务载体，搭建新区知识产权成果转化平台，培育专业化知识产权服务机构，推动专利、商标、版权、集成电路布图设计等知识产权商品化、产业化落地。

5.壮大工程设计与监理服务。培育投资咨询、设计、勘察、造价、监理、招标代理等专业机构，促进工程技术服务标准化。集聚航空运输、市政工程、石油化工、水利水电等工程设计机构，做强工程设计服务。支持建筑企业提升工程承揽资质，拓展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等服务。

6.壮大检验检测认证服务。鼓励检验检测机构跨部门、跨行业、跨层级并购重组。鼓励制造业头部企业、科研机构成立第三方检测机构，推动资源从内部实验室向市场延伸。培育网络安全、基础材料等品质认证，养老、民宿等服务认证及绿色、有机等产品认证机构。

（四）现代金融。坚定科技金融、绿色金融、普惠金融发展方向，统筹信贷、资本、保险协同发力，提升金融服务新区经济发展水平。到2030年，金融业增速达3%，新增持牌金融机构2家，兰州新区绿色、科技、普惠等领域贷款增速高于全省平均水平，直接融资规模突破50亿元。

1.发展科技金融。创新知识产权质押、科技信贷与保险等融

资模式，构建金融＋科技＋产业的金融服务机制。完善科创金融支撑体系，引导“投、贷、补”联动，推广科技保险，做强科创基金，运用“创新积分制”等科技金融工具，引导金融资源向科技企业精准集聚。

2. 壮大绿色金融。巩固绿色金融改革创新试验区建设成果，推动“绿金通”服务平台功能升级。优化兰州新区转型金融目录，引导金融机构开发符合新区产业发展的转型金融产品，支持新区承接东中部产业转移。统筹绿色能源、产业、金融协同发展，完善绿色服务体系，促进绿色贸易发展。

3. 拓展普惠金融。协调省级商业银行赋予新区分支机构更大授信权限，争取更多银行在新区设立分支机构。壮大健康养老、小额信贷等传统保险业务，培育出口承保、安责险、科技保险等生产性保险服务，引导险资更多投向战略性新兴产业、乡村振兴等领域。到2030年，新区各项贷款余额达到900亿元。

4. 拓宽融资渠道。实施企业上市“玉如意”计划，打造新区企业上市孵化基地和“陇融通”企业上市路演中心，建立梯次培育体系。畅通资本市场融资渠道，引导企业通过增发股票、发行债券等方式拓宽融资路径。打造“一带一路”结算中心，探索跨境结算便利化试点，助力本土企业开拓国际市场。

（五）商务服务。坚定专业化、融合化、平台化发展方向，增强商务服务功能，赋能实体经济拓链增值、促进城市能级提升。到2030年，新增规上商务服务企业10家以上，新培育本土知名服务

品牌3个以上。

1.提质会计审计、税务及企业管理服务。引导知名会计机构在新区设立分支机构，支持会计审计机构深耕细分领域、逐步发展壮大。引育高水平税务专业机构，发展税务咨询、筹划、代理、鉴证等专业服务。培育专业企管服务机构，提供资质帮办、供应链管理、融资筹划、合规管理、注销清算等全过程服务，促进企业完善现代治理体系。

2.强化法律及信用服务。完善海外综合服务体系，增强甘肃海综服平台国际商事法律服务功能，助力本土产业链合理跨境布局，集聚商事法律仲裁机构、规模化律师事务所。健全基于信用评价的市场监管体系，完善信用修复、信用评级、信用咨询配套服务，提升市场化信用资源配置效率。

3.壮大咨询调查及贸易经代服务。围绕现代城市发展治理重点领域，集聚战略规划、营销策划、管理咨询、智库服务、市场调查、数据分析等专业机构，促进政府科学决策、社会高效治理、企业规范发展。规范发展贸易经纪与代理服务，引育高能级、综合性贸易服务平台，提升重点领域供应链管理水平。

4.培育广告、商务策划及办公配套服务。促进广告与文旅、科技、制造业等融合发展。培育特色商务策划品牌，提升专业运营策划服务水平。完善商务载体综合配套，引育办公服务、招商运营等机构，提升商业载体运营效率。发展商业综合体、专业市场、产业园区运营管理服务，引育专业商管机构，提升商圈、商业楼宇统一

招商、业态统筹、运维管理专业化水平。

5.健全金融配套服务体系。引育租赁、保理、信托、基金、担保等非银行金融机构，聚焦先进制造、中小企业等重点领域，增强多元化个性化金融服务。扩大财产、人寿、责任、信用、工程等多元化保险产品与服务，增强保险兜底保障作用。

三、促进四大成长型服务业精细化发展

（一）数据信息服务。抢抓“东数西算”机遇，完善信息基础设施，突破算力支撑，发展软件技术，提升数实融合能力。

1.增强基础支撑。推进国际互联网专用通道建设，拓宽向西低时延骨干专线，促进多式联运数据实时交互。推广IPv6＋技术，实现千兆光网全域覆盖。推进5G信号“双千兆”深度覆盖、5G/5G－A规模化部署、重点园区10G－PON全覆盖，构建空天地一体化智能感知网络。争取入列全国数据标注试点城市、工业互联网标识解析国家顶级节点。

2.集聚算力产业。发挥国家级互联网骨干直联点优势，吸引全国性算力业务，提升新区算力供给能力。围绕现代化工、装备制造、新材料、生物医药等本地产业场景，配套提供研发仿真、工业建模、数据治理等轻量化算力服务，推动算力资源转化。

3.促进数据要素流通与应用。构建数据要素市场体系，打通数据供给、流通、开发、利用、增值链条，实施数商生态体系培育工程，推进数据授权运营、开发利用和DCMM贯标，释放数据要素价值。聚焦工业软件、信创软件等关键领域，发布应用场景机会清

单，推动软件技术与实体经济深度融合，促进软件应用场景快速落地。

（二）**人力资源**。坚持产教融合，发展职业中介、劳务派遣、职教培训等业态，构建多层次人力资源服务体系。

1.加快科教园区建设。围绕新区优势产业和战新产业发展，吸引知名职业技工院校、各类科研院校设立分校，增强产业技能人才培养能力。支持驻区院校增设新一代信息技术、新型储能、生物制造等学科专业，更好支撑新区抢抓新质生产力发展赛道。发挥产教联合体作用，支持校企合作打造人才定制培养和定向实训基地，促进教育链、人才链、产业链、创新链交叉促进、深度融合。

2.壮大职业中介服务。聚焦城市治理和产业发展需求，集聚优质人力资源服务机构，发展猎头服务、高级人才寻访及人力资源测评、软件服务、大数据分析应用等高附加值业态。推动职业中介机构深度嵌入重点产业链，为企业提供定制化高端人才匹配方案，破解制造业、服务业高层次专业技术人才供需错配难题。

3.壮大人力资源市场。推动新区人力资源市场做大做强，增强劳务派遣、人身保险、法律维权等功能，承接国聘行动、春风行动等人才招聘活动，精准开展专业求职招聘、就业创业指导、政策咨询等稳就业促就业行动。

（三）**电子商务**。抢抓数字经济风口，发展跨境电商、产业电商、直播电商，带动“甘货出陇、甘数甘统”。

1.规范发展跨境电商。推动数字丝路国际贸易创新区焕新升

级，建设跨境电商全业态集拼枢纽，打造跨境电商综合服务平台，推进海外仓、海外营销中心“双向”布局，发展“跨境电商＋产业带”，带动“甘肃优品”、“新区制造”内外贸一体化发展。

2.创新发展产业电商。围绕新能源电池、食品精深加工、城市矿产等领域，设立产业互联网平台，带动产业上下游集约发展。实施优势产业“触网”工程，鼓励商贸企业开设网上商城，培育大宗工业品电商交易平台。支持电商与制造业深度融合，发展C2M电商模式。

3.引导多元电商主体集聚。引导电商平台在新区设立区域分拨中心、直播带货基地和线下体验店。鼓励农业龙头企业向平台化转型，促进大宗农产品网上交易，培育农村电商骨干企业和农产品网商。打造新零售和直播电商研究基地，发展“电商＋直播”新业态。

（四）文化旅游。做靓“旅游集散、休闲度假”两张名片，打造全省乘机旅游“首到之站”，争创文旅融合示范区。

1.增强旅游集散功能。设立航空旅游集散中心，打造一站式航空旅游服务平台。拓展定制旅游、康养理疗、房车租赁、品牌酒店等特色功能，提升旅游服务水平。

2.扩大休闲度假供给。盘活长城影视城资源，打造甘肃丝路文创公园。推进机场门户景观提升及公园绿地、街景灯饰改造升级，实施益海嘉里节粮惜粮基地、青岛啤酒梦工厂等工业研学项目，鼓励中川·青云驿、秦东生态农场等乡村旅游项目扩规模拓

业态。

3.深化文旅融合发展。深挖“长城”、“黄河”、“丝路”等文化内涵，打造特色消费场景，做靓“新区之夏”城市营销品牌，大力发展旅游服务贸易；推动烽火台及太平鼓、狮子登杆等非遗资源“保护传承＋创新转化”；培育时尚设计、广告传媒、精品演艺等新兴文化业态，打造丝路文化、黄河文化集中展示区。

四、培育四大潜力型服务业创新性发展

（一）健康服务。以“医养健体产融合”为重点，发展医疗服务、健康管理、养老托育、休闲体育等业态，提升健康服务水平。

1.提升医疗卫生服务水平。打造高水平专科医疗综合体，争取知名医疗机构设立重点专科和专病研究中心。深化县域医共体建设，畅通区域医疗资源统筹共享渠道。加快妇幼保健院、中医院等建设，推动新区第一人民医院创建三级医院，发展远程会诊、分级诊疗、家庭医生签约等服务，高标准打造“一刻钟医疗服务圈”。引导社会资本设立特色专科、第三方检测、中医保健理疗、生物治疗、医疗护理、医疗美容、慢病干预等特色医疗服务机构。

2.发展健康管理服务。建立全民健康信息平台，健全全员人口、电子健康档案、电子病历、基础资源等数据库。加快发展中医保健、调养等健康养生服务，大力发展健康体检、咨询、保险及专业护理、母婴照料等健康管理服务，鼓励发展专业医学检验、影像、病理、血透等第三方诊疗服务，积极发展心理健康服务。

3.推动养老托育服务。加快甘肃省人民医院老年康复养护区

建设，高标准建设运营集日间照料、社区托幼、康复理疗、亲子活动等于一体的社区综合服务中心，丰富居家社区养老供给；实施托幼服务、幼儿园“托幼一体化”延伸服务、中医药融入托幼服务等项目，推进商业场所适儿化改造、儿童活动场所扩容。

4.做大休闲体育产业。建设山地户外运动基地，打造亚高原体育训练基地，发展体育训练产业；建设体育装备体验园区，集聚体育器材、电子竞技、户外运动等品牌，布局展示体验、销售服务、消费场景等业态。承办各类体育赛事，发展赛事运营、体育培训、产品销售等业态，壮大休闲体育产业。

（二）专业服务。坚持专业化高端化数字化发展导向，重点发展节能环保、要素资产等专业服务。

1.发展节能与环保服务。培育生态环境监测、污染防治、合同能源管理、节能诊断服务等绿色服务机构，发展节能减排投融资、环境影响评价等第三方节能环保服务。发展绿色设计、清洁生产等先进制造技术，推动环保装备智能化网络化转型，打造零碳园区和绿色工厂。

2.发展要素资产专业服务。大力发展要素类专业服务，拓展数据产权登记、数据合规评估、数据质量评估业务，引育资产评估机构，做好资产价值评估、企业数据资产入表相关配套服务，夯实要素市场化发展支撑。

（三）会展服务。坚持以展引产、以产促展，重点发展专业会展服务。培育现代化工、新材料、装备制造、生物医药、数字产业等专

业展览项目，支持跨境电商、绿色建材、新能源车等消费展会扩容提质。推动绿地会展中心复建，增强展览、会议、住宿等服务功能，完善电力、通信、安防等基础配套，引入设计、物流、保险等服务机构，提升大型展会综合承接能力。集聚会展策划、承办、科技、演艺、商旅等上下游企业，增强会展设计、搭建、翻译、广告、物流、餐饮、住宿等配套服务，促进会展全产业链发展。

（四）人工智能。立足新区绿电、产业场景优势，聚焦绿色算力运营、AI 数据标注治理等赛道，实施“人工智能＋”、“数据要素×”行动，构建集算力供给、场景应用、生态构建、服务输出于一体的人工智能服务体系。招引算力服务、大模型研发、算法创新等企业，布局区域研发与应用服务载体，创新算电融合模式，促进绿电、绿算、绿产协同发展。实施“人工智能＋政务服务”，搭建一体化智慧民生服务平台，提升政务服务和公共便民水平。推动人工智能深度融入研发设计、商务咨询、检验检测等生产性服务业全流程，引导人工智能赋能生活性服务业和新兴服务业迭代升级。

五、重点行动

（一）实施总部牵引行动。实施“引大引强引头部”行动，争取跨国公司、大型央企、三个 500 强及行业头部企业，在新区设立区域总部、功能中心等分支机构，抢占价值链高端环节。引导大型制造、流通企业主辅分离，鼓励其将研发设计、物流仓储、设备安装、营销服务、信息咨询、技术服务、财务管理等环节与原企业分离。鼓励有条件国企承接区外工程、开展区外投资、设立区外机构，实

现集团化经营、总部型发展。

（二）实施平台聚合行动。支持有条件的企业牵头搭建产业互联网平台，实现对产业全链条和区域全资源整合。支持电商企业打造工业消费品、生活消费品、大宗农产品、文化艺术品等集采分销平台，帮助生产主体拓展消费市场。支持发展众创、众包、众扶、众筹等商业模式，打造共享经济平台，提高资源的利用率。支持在交通、物流、教育、医疗、养老等领域设立公共服务平台，增强社会公众对优质服务资源的可及性。

（三）实施数字赋能行动。深化数字技术在制造业产业链中的应用，支持制造业企业向智能化、服务化、绿色化转型升级。支持数字技术在电商、金融、教育、医疗、交通、文旅、体育等领域应用，增强服务供给精准性。支持服务业企业“上云用数赋智”，建设区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心，为中小微企业提供低成本多渠道技术和服务。支持在生产性服务业领域遴选典型服务案例，在生活性服务业领域打造数字化应用场景。

（四）实施楼宇集聚行动。加强高端商业载体建设和储备，拓展现代服务业承载空间。立足现有资源和产业基础，打造绿色金融大厦、丝路超算基地、检验检测产业园、数字丝路国际贸易创新区等特色楼宇，引导形成区域集中、绿色集约、产业集聚、企业集群、要素集成的楼宇经济发展体系。坚持“楼均论英雄”，建立楼宇经济评价体系，探索在空间改造、配套提升、团队服务、统计监测等方面给予支持，打造营收上亿、税收千万的“准明星”楼宇。

（五）实施主体登高行动。招引龙头型、基地型、旗舰型的现代服务业项目，深入实施服务业企业倍增计划，配套落实个转企、小转规、下转上、分转子培育举措。引导企业创新经营模式、拓展业务渠道、丰富服务内涵，鼓励企业并购重组。引导骨干企业加强产业链整合和价值链延伸，支持企业向规模集团化、服务专业化、功能体系化发展。完善中小企业孵化和创新服务体系。

（六）实施品牌引领行动。推进质量强区、品牌兴区工程，引进一批具有国际竞争力的服务机构和品牌，发布一批具有区域特色的服务标准和行约，实施一批服务质量体系建设项目，打造“新区服务”品牌。做大老字号老品牌，擦亮“陇原好礼”、“金城小吃”等品牌，提升“甘味”、“陇货”品牌影响力。引导企业提升品牌保护意识，加强品牌形象塑造和宣传。

六、保障措施

完善现代服务业发展协调机制，强化工作统筹规划，确定年度发展目标和重点任务，发挥行业商协会桥梁纽带作用，引导其在政策宣贯、诉求反映、行业自律、资源整合等方面协同发力；争取中央、省级服务业发展专项资金，协调本级财政安排专项资金，优化资金支持方式，实现财政资金效益最大化；创新招商方式，建立“产业图谱＋项目清单＋政策礼包”，明确商用载体功能定位，完善商用载体基础信息，精准实施靶向招商；推动科技、教育、人才一体化统筹布局，推动生产性服务业人才专业化、生活性服务业人才职业化发展；建立健全监测考核机制，由新区组织部、商务和市场监管

局、经发局制定考核办法，督促重点任务落实，科学评价发展成效，全力推动现代服务业高质量发展。

兰州新区综合办公室　　2026年9月29日印

共印25份