

兰州新区综合保税区管理委员会

兰州新区综合保税区管理委员会 关于邀请参加《兰州新区综合保税区产业发展规划》征求意见座谈会的函

各有关单位：

2024年12月12日，王兵副省长调研新区综保区时指出，要高位编制产业规划，切实理清主攻方向，加快重塑主导产业，快速提升发展质效。我委委托第三方机构开展《兰州新区综合保税区产业发展规划》编制工作，目前完成了规划修订稿，为进一步完善规划内容和路径举措，拟召开兰州新区综保区产业发展规划征求意见座谈会，届时邀请贵单位派员参加。请于3月13日下午15:00点前反馈参会人员名单。

时间：2025年3月14日上午9:00

地点：兰州新区中川商务中心1号楼921会议室

- 附件：
1. 参会单位名称
 2. 参会人员反馈表
 3. 兰州新区综合保税区产业发展规划（修订稿）

(此页无正文)

兰州新区综合保税区管理委员会

2025年3月13日



(联系人: 王元; 联系电话: 15249345741)

附件 1

参会单位名单

省商务厅(口岸管理处、对外贸易处、通道物流产业处)、兰州海关(综合业务二处、金城海关、中川机场海关)、省经合中心、兰州市商务局、省物流集团(综保区公司、路港物流公司)、机场集团(民航物流公司)

新区组织部、经发局、工信和数据局、财政金融和国资局、自然资源和规划局、科技创新局、生态环境局、产业合作和转移服务局、商务和市场监管局、商投集团

附件 2

参会人员反馈表

参会单位	姓名	职务	联系方式	备注

兰州新区综合保税区产业发展规划

（修订稿）

深圳市天地纵横产业研究有限公司
二〇二五年三月

前 言

兰州新区综合保税区（以下简称：兰州新区综保区）于 2014 年 7 月 15 日经国务院批准设立，2015 年 12 月封关运营。

综合保税区（以下简称：综保区）是开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域和国家推进自由贸易试验区提升战略的核心载体，是设立在中华人民共和国（关）境内，以保税、免税等为基本功能，实行特定税收政策和进出口管理政策，以地方人民政府负主责、国务院有关部门协同共治的经济功能区。依托政策创新，综保区由保税加工、保税物流仓储业态向保税制造、保税研发设计、检测维修、中转转口、保税展示交易、跨境电商等业态转型升级，成为外贸进出口“主通道”、外向型经济“高产田”和改革创新的“试验田”。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为优化兰州新区综保区产业结构、提高开放型经济发展水平，打造产业更高端、功能更完备、布局更合理、政策更优越、管理更高效、配套更完善的开放性平台，实现“宝地宝用”，依据《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》《综合保税区入区项目指引》《综合保税区发展绩效评估办法》，特编制本规划。

目 录

前 言	1
第一章 发展基础和特点	4
(一) 基本情况	4
(二) 存在问题	9
第二章 发展形势分析	12
(一) 发展环境	12
(二) 行业发展情况	15
(三) 面临挑战	21
(四) 发展机遇	22
第三章 总体思路	25
(一) 指导思想	25
(二) 基本原则	25
(三) 发展定位	26
(四) 发展目标	27
第四章 发展四大特色产业，发挥经济支柱作用	29
(一) 打造内外贸一体化加工制造中心	29
(二) 打造链接“一带一路”国际商贸物流集散中心	53
(三) 打造新兴国际贸易创新中心	61
(四) 打造保税+特色服务中心	68
第五章 培育两大特色经济，引领经济高质量发展	76
(一) 培育平台经济	76
(二) 培育口岸经济	80
第六章 保障措施	84
(一) 强化组织领导	84

(二) 强化政策保障	84
(三) 强化督查考核	84
(四) 强化氛围营造	85
(五) 强化管理服务	85
(六) 强化财政金融支持	86
(七) 优化考核统计	86
(八) 强化专业人才引育	87
第七章 重点措施清单	88
(一) 政策类重点措施清单	88
(二) 平台类重点措施清单	91
(三) 保障类重点措施清单	92

兰州新区综合保税区产业发展规划

第一章 发展基础和特点

兰州新区综保区自获批以来，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极融入“一带一路”、西部陆海新通道建设和“双循环”新发展格局，持续优化营商环境，大力实施招商引资，为推动全市外贸发展发挥了重要作用。

（一）基本情况

兰州新区综保区 2014 年 7 月 15 日经国务院批准设立，2015 年 12 月封关运营，是甘肃省唯一一个综合保税区。在 2023 年度综保区发展绩效评估中，兰州新区综保区居全国综合排名第 140 位、C 类（共 150 个区域参评），比上年度下滑 25 位；西部和东北地区排名第 38 位、B 类（共 43 个区域参评）。

1. 规划开发情况

兰州新区综保区批复面积 2.46 平方公里，围网面积 2.29 平方公里，合 3435 亩。围网内所有土地已全部供应，现已建成城镇建设用地面积约 2200 亩，未开发建设土地 1200 亩，其中，综保区公司约 900 亩，新区商投集团约 300 亩。

兰州新区综保区已建设有保税加工区、保税仓储区、保税物流区、口岸作业区和配套服务等功能区域，另建成进境肉类指定监管场地和跨境电商（网购保税）监管中心。建设厂房 26 栋 28.6 万平方米，其中：新区商投集团慧达公司 12 栋 16.2 万平方米；省物流集团综保区公司 4 栋 7 万平方米（含冷库容积 1.6 万立方

米)；省物流集团民航物流公司 10 栋 5.4 万平方米。

2. 企业入驻情况

兰州新区综保区已形成电子加工、粮油加工、跨境电商、保税仓储分拨、分类监管等多元化发展格局。

2023 年开展外贸业务企业共 53 家，完成进出口贸易额 54.1 亿元，占全省 11%，其中：贸易类企业 30 家，完成 27.9 亿元，占比 51.6%；加工类企业 18 家，完成 23.8 亿元，占比 44%；跨境电商类企业 15 家，完成 2.4 亿元，占比 4.4%。区内已租赁厂房的企业共 33 家，其中电子产品加工企业 12 家，粮油加工企业 8 家，床垫加工企业 1 家，肉类加工企业 1 家，1210 跨境电商企业 9 家（共用公共仓）。

2024 年开展外贸业务企业共 55 家，其中，贸易类企业 41 家，加工类企业 14 家。海关总署数据显示，2024 年，兰州新区综保区进出口总额 31.3 亿元，比上年下降 42.2%，其中，出口 4.3 亿元，比上年下降 65.6%；进口 27 亿元，比上年下降 35.2%。

3. 体制机制和管理模式

2015 年，兰州新区综合保税区正式采用“管委会+公司”的运作模式，新区综保区管委会应运而生，并下设兰州新区综合保税区开发建设公司，负责区域内的开发和建设工作。2017 年，兰州新区综保区的管理体制进一步调整，综保区管委会与兰州新区商务和旅游局合并为兰州新区商务和文化旅游局（综保区管委会）。兰州新区综合保税区开发建设公司并入了兰州新区商贸物流投资集团有限公司（简称：兰州新区商投集团）。2022 年，

兰州新区综合保税区开发建设公司从兰州新区商投集团划归甘肃省国际物流集团有限公司（简称：甘肃物流集团）管理。

4. 交通区位情况

兰州新区位于兰州、银川、西宁三个省会城市（自治区首府）的共生带中间位置，是连接东西、贯通南北的重要节点，也是甘肃与国内外交流的重要窗口，是“一带一路”通往中亚、西亚、东欧的黄金通道，同时也是欧亚大陆桥的重要连接点，这里有多条高速公路和国道交汇，包括连霍高速、京藏高速以及国道 312 线、国道 109 线、省道 201 线等。此外，兰州新区综保区距兰州中川国际机场约 2 公里，距中马铁路约 12 公里，航空、铁路及公路运输条件非常便利。周边构建了“七纵十横”的新区城区主干路网络，打造了开放、便捷、高效、安全、一体的交通网络体系。由景中高速、中通道、G341 中川至河桥段一级公路、景中高速与 G341 一级公路连接线形成兰州新区环城高速，并形成 G341 线白银方向、景中高速景泰方向、G341 线永登方向、机场高速兰州方向、中通道高速兰州方向、兰秦快速路、兰州-临夏-成都方向、兰州-固原-庆阳方向的放射性高速公路等 8 条射线型高速通道。

5. 口岸建设情况

近年来，兰州新区加大精准招商力度，持续扩大业务总量，深化“口岸+物流+产业”协同发展，着力发挥公路、铁路、航空立体交通网络优势，强化综保区、航空口岸、铁路口岸一体化发展。围绕兰州新区综保区，已经形成“2+6+2”的国际型枢纽口

岸分布，即 2 个（中川国际机场国际航空枢纽口岸、国际陆港铁路枢纽口岸兰州铁路口岸中川北作业区）、6 大进境货物指定监管场所（进境种苗、肉类、冰鲜、水果、粮食、活体动物指定监管场地，其中进境肉类指定监管场地位于兰州新区综保区内）、2 个跨境电商监管中心（1210 网购保税跨境电商监管中心、9610 直购跨境电商监管中心）。

6. 产业基础

兰州新区综保区正积极促进综保区“通道+物流+产业+平台”的深度融合，推动甘肃省开放型经济的整体发展，提升全省外贸产业的竞争力和辐射力，成为全省外贸增长的重要引擎。

（1）甘肃省重点产业和外贸情况

甘肃省正积极以科技创新推动产业创新，以聚焦高端化、智能化、绿色化“三化”改造，推动石油化工、有色冶金、装备制造、煤炭化工等 4 大传统产业转型升级，培育壮大新能源、新材料、生物医药、电子信息、精细化工、高端装备制造等 6 大战略性新兴产业，积极谋划布局氢能、新一代人工智能、量子科技、航天、低空等 5 大未来产业（简称：甘肃“465 现代化产业体系”），加快发展新质生产力。

“十四五”以来，甘肃经济发展提速跨关。全省地区生产总值连跨 4 个千亿台阶，2024 年更是增长显著，达到 13002.9 亿元，比上年增长 5.8%，增速居全国第 3 位，连续 10 个季度保持在全国第一方阵，其中，第一产业增加值 1621.7 亿元，增长 6.6%；第二产业增加值 4436.4 亿元，增长 7.6%；第三产业增加值 6944.8

亿元，增长 4.6%。人均地区生产总值突破 5 万关口、达到 5.28 万元。

外贸方面，2024 年甘肃省进出口总值 615.4 亿元，比上年增长 25.2%。其中，出口 127.2 亿元，增长 2.8%；进口 488.2 亿元，增长 32.7%。全年对共建“一带一路”国家进出口 473.9 亿元，比上年增长 27.7%，占全省进出口总值的 77.0%。

（2）兰州市重点产业和外贸情况

兰州市正着力构建“3+2”现代产业体系，筑牢都市型现代农业、先进制造业、现代服务业、数字经济、总部经济 5 大支柱；发展壮大以先进制造业为主的实体经济，着力打造石油化工、有色冶金、生物医药、新材料、装备制造、数据信息等优势突出、特色鲜明的“6+X”先进制造业产业集群。

地区生产总值方面，2024 年兰州新区实现地区生产总值 448.42 亿元，同比增长 13%，其中，第一产业增加值 7.94 亿元，增长 6.9%，第二产业增加值 210.69 亿元，增长 19.5%，第三产业增加值 229.78 亿元，增长 8%。

外贸方面，2024 年兰州市受国际国内环境不利因素影响，进出口贸易有所回落，全年完成进出口贸易总额 95.9 亿元，同比下降 18.4%。其中，出口 42.3 亿元，下降 10.4%；进口 53.6 亿元，下降 23.7%。

（3）兰州新区重点产业和外贸情况

兰州新区依托区域资源禀赋和产业基础，正实施“335+X”产业倍增行动，重点打造绿色化工、新材料、商贸物流 3 个千亿

级，先进装备制造、清洁能源、城市矿产和表面处理（黄金、白银、铜、覆铜板）3个五百亿级，信息、生物医药、现代农业（粮油、兰州牛肉拉面）、文化旅游、现代服务业5个百亿级产业，以及培育壮大发展人工智能、职业教育等产业集群新优势，全面融入新质生产力发展格局。

地区生产总值方面，2024年兰州新区实现地区生产总值448.42亿元，同比增长13%，其中，第一产业增加值7.94亿元，增长6.9%，第二产业增加值210.69亿元，增长19.5%，第三产业增加值229.78亿元，增长8%。

外贸方面，2024年兰州新区受俄乌战争等国际局势影响，原有的木材、原油、煤炭等运输阻断，粮食、肉类等价格上涨，外贸的不稳定性增加，全年完成进出口贸易额46亿元，下降30.7%，其中，16.59亿元，下降13.1%；进口29.41亿元，下降37.8%。

（二）存在问题

近年来，兰州新区综保区的增长势头逐渐显现出连续下滑的趋势，为推动其在新形势下实现高质量转型与升级，亟须解决以下问题。

1. 产业结构亟待优化，新型业态培育不足

一方面，传统产业面临系统性风险。受国际贸易规则调整（海关总署关税配额管理政策变化¹）、国际供应链重组及区域产业

¹ 海关总署调整综合保税区内涉及关税配额管理措施的重点商品管理措施，区内涉关税配额的玉米饲料、糖糕粉等加工企业因此进口暂停。

配套薄弱三重压力叠加影响，玉米饲料加工等传统支柱产业产能萎缩，木材加工产业停滞，电子产品加工企业外迁。暴露出产业抗风险能力弱、政策敏感度过高等深层次矛盾。

另一方面，业态升级存在结构性短板。保税物流对制造业支撑力度不足；服务贸易占比低于全国综保区均值；新兴业态发展相对滞后，保税新业态新模式仍需深化培育。“保税+”业务的贡献度有待提升，目前尚未形成检测维修产业集群、研发设计服务平台以及供应链金融支撑体系等。

2.开放能级尚未释放，协同发展机制缺失

一方面，空间载体利用低效。当前，兰州新区综保区土地利用率为75%，综保区公司、民航物流等土地所有企业资金紧张，难以开工建设，区内土地仍有较大的开发利用空间。

另一方面，入驻活跃企业数量偏少、生产性服务业发展不充分。区内缺乏龙头企业或大型企业，辐射带动区内外上下游企业和配套关联产业集群式发展不足。

再一方面，产业协同效应缺位。兰州新区综保区与兰州市、兰州新区主导产业及上下游产业链关联性不强。外贸市场开拓整合能力尚未充分发挥，受组织能力、资金实力，运营能力、外综服平台构建等多方面因素限制，兰州新区综保区在全市层面组织外贸企业“走出去”的主体带动作用有待提升。

另外，兰州新区综保区与中川国际机场、国际陆港、进境指定监管场地尚未形成“四区联动”发展格局，枢纽与开放优势未能完全释放。

3.要素保障不足，可持续发展受限

一方面，财政支持体系失衡。近3年新区年均安排运营资金仅3000万元，省物流集团及综保区公司投入较少，产业空间建设标准较低；产业发展政策兑付延迟，导致企业投资积极性明显下降。

另一方面，基础设施持续老化。内部道路、围网等基础设施缺乏整体、全面的维修维护，道路塌陷、围网破损、监控设备损坏等问题层出不穷。

4.体制机制创新滞后，治理能力待提升

管理架构与新发展需求脱节。国内先进综保区多采用“行政机构+区域开发主体”紧密协同的管理架构。现行“管委会+平台公司”模式存在三大矛盾：行政统筹与市场运营权责边界模糊；招商引资跨部门协调成本过高；考核激励与产业发展目标错位。相比较而言，兰州新区综保区管理力量相对薄弱，助力经济发展能级偏低。兰州新区商务和文化旅游局（综保区管委会）和省属运营公司在招商引资、基础设施建设、产业发展等方面紧密协调困难，已经成为制约兰州新区综保区产业发展的体制机制性障碍。

第二章 发展形势分析

兰州新区综保区作为兰州市深入推进开放型经济发展的国家级对外开放平台，承担着全市探索改革开放新路径的重要使命。兰州新区综保区面临的发展环境及外向型经济发展条件正发生复杂且深刻的变化，机遇与挑战并存。

（一）发展环境

在新时代背景下，综保区作为海关特殊监管区域的最高级别形态，正积极探索多方面的创新路径，已经成为我国实施开放型经济战略创新的重要载体。兰州新区综保区凭借其独特的区位优势、政策支持以及国家战略的叠加赋能，正逐步发展成为西部地区对外开放的重要窗口和高质量发展的新引擎。

1. 多层次战略环境

在国家支持西部地区发展的政策背景下，甘肃省提出“七地一屏一通道”的战略构想，通过多维度、多层次的政策支持，推动兰州新区在对外开放和区域经济协同发展中发挥更大作用，兰州新区被赋予了“西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台、承接产业转移示范区²”四大战略使命。这不仅凸显了兰州新区在国家战略布局中的核心地位，更为其发展注入了强劲动力。同时，兰州新区积极融入“一

² “七地一屏一通道”：“七地”，指全国现代寒旱特色农业示范基地、全国重要的新能源及新能源装备制造基地、全国区域性现代制造业基地、具有国际国内影响力的优秀旅游目的地、东中部产业向西转移重要承接地、全国重要的文化传承创新基地、全国区域性科技创新及转化基地；“一屏”，指国家西部生态安全屏障；“一通道”，指国家向西开放战略通道。

带一路”倡议和“双循环”新发展格局，进行了多方面的布局谋划。这些多层次战略环境为兰州新区综合保税区的发展提供了明确的方向指引和强有力的政策支撑。

2. 政策供给推动综保区高质量发展

近年来，国家围绕综合保税区出台了一系列政策，持续推动其高水平开放和高质量发展，也为兰州新区综保区的创新发展提供了有力的政策引导。

2019年1月12日，国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，赋予综保区加快创新升级、打造对外开放新高地的历史使命。此后，全国综保区数量持续增加，各类新业态、新模式不断涌现。

2022年1月1日，海关总署发布《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》（海关总署第256号令）。该办法的实施有力提升了综保区管理的规范化、法制化水平，进一步优化了综保区营商环境，对打造对外开放新高地，推动综保区发展成为具有全球影响力和竞争力的“五大中心”（加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心）具有积极推动意义。

2023年7月31日，海关总署印发《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》。方案围绕政策供给、功能拓展、手续简化、流程优化、制度健全等方面，收集整理全国综保区试点的先进做法，推出23条改革措施并在全国综保区全面推广。

2025年1月5日，海关总署出台的《支持新时代进一步推

动西部大开发形成新格局》15项措施，为西部地区综保区的发展提供了重要契机，有助于综保区进一步提升通关便利化水平、优化产业结构、加强区域协同合作、完善政策环境，推动综保区高质量发展，为西部大开发形成新格局贡献力量。

2025年1月13日，国务院新闻办公室举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会。综合业务司负责人林少滨表示将出台新一轮支持综合保税区高质量发展的举措。

国家出台的上述政策措施为兰州新区综保区在引领新技术、孵化新产业、培育新业态、塑造新模式方面提供了明确且具有前瞻性的政策指引。

3. 融合联动提升综保区发展活力

综保区与口岸、开放性平台及配套区域的协同发展，以产城融合和区内区外一体化为主要路径，已成为当前发展的主流趋势。通过推动境内境外联动、区内区外联动、区区联动、区港联动、区仓联动等战略合作模式，能够显著增强综保区的溢出效应。这种联动模式不仅有效连接上下游产业，促进地方外向型经济模式转型和功能创新，还能进一步推动外向型经济的蓬勃发展和产业升级。例如，上海自贸区保税片区与周边的上海港口、开发区形成了强大的联动效应，吸引了众多跨国公司和创新型企业，推动了上海金融、航运、科技等多个领域的发展，实现了产城融合和区内区外一体化发展。同样，成都高新综合保税区成功融入成都电子信息产业整体发展规划，实现了内外区域统一规划和资源共享，不仅促进了成都电子信息产业的快速发展，还显著提升了

成都的国际竞争力。

（二）行业发展情况

1. 全国综保区发展概况

自 2006 年 12 月第一个综保区（苏州工业园综保区）诞生，截至 2025 年 1 月，全国 31 个省、自治区、直辖市共获批设立已达 167 个综保区。2024 年，全国综保区实现进出口值 6.7 万亿元，占全国进出口总值 15.3%。

以综保区地区分布来看，东部地区综保区共 90 家，2024 年东部地区综保区进出口总值占全国综保区进出口值的 60%；中部、西部、东北地区共 77 家，2024 年中部、西部、东北地区进出口总值占全国综保区进出口值的 40%。东部地区综保区在数量及外贸贡献程度方面均占据绝对优势。

表 1. 全国综保区分布情况表

片区	分布	综保区数量	2024 年进出口额 (亿元人民币)
东部地区	北京 (4) 天津 (5) 河北 (5) 上海 (9) 江苏 (21) 浙江 (11) 福建 (6) 山东 (14) 广东 (13) 海南 (2)	90	39863.8
中部地区	山西 (1) 安徽 (6) 江西 (5) 河南 (5) 湖北 (6)	28	8594.1

片区	分布	综保区数量	2024年进出口额 (亿元人民币)
	湖南 (5)		
西部地区	内蒙古 (3) 广西 (5) 重庆 (7) 四川 (6) 贵州 (3) 云南 (2) 西藏 (1) 陕西 (7) 甘肃 (1) 青海 (1) 宁夏 (1) 新疆 (4)	41	17501.6
东北地区	辽宁 (4) 吉林 (2) 黑龙江 (2)	8	1014.2
总计	-	167	66973.7

2. 综保区类型

从综保区主要业态来看，全国综保区主要分为加工制造型、港口物流型、边境口岸型、加工物流型等类型。2024年进出口总额排名前30名综保区的类型划分如下表所示。

表 2. 2024 年进出口前 30 名综保区类型表

排序	综保区名称	类型
1	成都高新综合保税区	加工物流
2	昆山综合保税区	加工物流
3	郑州新郑综合保税区	加工物流
4	深圳前海综合保税区	港口物流+综合服务
5	重庆西永综合保税区	加工物流

排序	综保区名称	类型
6	洋山特殊综合保税区	港口物流
7	无锡高新区综合保税区	加工制造
8	重庆两路果园港综合保税区	加工制造
9	苏州工业园综合保税区	加工制造
10	厦门象屿综合保税区	港口物流
11	广西凭祥综合保税区	边境口岸
12	松江综合保税区	加工制造
13	上海浦东机场综合保税区	港口物流
14	深圳盐田综合保税区	港口物流
15	北京天竺综合保税区	港口物流+综合服务
16	西安关中综合保税区	加工物流
17	东莞虎门港综合保税区	港口物流
18	天津东疆综合保税区	港口物流+综合服务
19	青岛前湾综合保税区	港口物流
20	西安高新综合保税区	加工物流
21	广州南沙综合保税区	港口物流
22	烟台综合保税区	加工物流
23	天津港综合保税区	港口物流
24	潍坊综合保税区	加工制造
25	武汉东湖综合保税区	加工物流
26	苏州高新技术产业开发区综合保税区	加工制造

排序	综保区名称	类型
27	合肥经济技术开发区综合保税区	加工制造
28	厦门海沧港综合保税区	港口物流
29	喀什综合保税区	边境口岸+加工物流
30	舟山港综合保税区	港口物流

3. 典型综保区经验借鉴

(1) 发展情况

成都高新综保区、西安关中综保区、西安高新综保区和喀什综保区同属西部综合保税区，其发展情况如下表所示。

表 3. 典型综合保税区发展情况

名称	基本情况	发展经验
成都高新综保区	2010 年获批设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 A 类，主导产业为电子信息、生物医药、跨境电商。	依托成都电子信息产业基础，吸引了英特尔、德州仪器等企业入驻，形成了完整的电子信息产业链。同时，生物医药和跨境电商产业发展迅速，成为西部地区重要的对外开放平台。
西安关中综保区	2011 年获批设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 B 类，主导产业为航空航天、电子信息、新材料。	依托西安航空航天产业优势，吸引了航空航天龙头企业入驻，形成了航空航天产业集群。同时，电子信息和新材料产业发展迅速，成为西北地区重要的高端制造基地。
西安高新综保区	2011 年获批设立，2023 年全国综保区发展绩效评估位列 B 类，主导产业为电子信息、	依托西安高新区的高科技产业基础，吸引了电子信息、生物医药等企业入驻，形成了完整的产业链。同时，跨

名称	基本情况	发展经验
	生物医药、跨境电商。	跨境电商产业发展迅速，成为西北地区重要的跨境电商枢纽。
喀什综保区	2015年9月设立，2023年全国综保区发展绩效评估位列B类，主导产业为保税物流、保税加工、跨境电商。	依托喀什作为“一带一路”重要节点的区位优势，大力发展跨境电商和物流产业，吸引了众多跨境电商企业入驻。同时，农产品加工产业发展迅速，成为南疆地区重要的农产品加工和出口基地。

（2）经验借鉴

以上这些综保区的成功经验具有重要的借鉴意义，主要体现在以下几个方面：

一突出特色产业定位，强化本地资源整合

借鉴成都、西安经验，围绕电子信息、航空航天等核心产业延伸产业链。兰州新区综保区可依托“335+X”产业体系，聚焦绿色化工、新材料、商贸物流三大千亿级产业，在综保区布局亚麻籽油保税加工、兰州牛肉拉面等特色链条。例如，借鉴成都“保税+电子信息”模式，推动兰州新区综保区与区外企业联动。

借鉴喀什经验，兰州新区综保区可联动进境粮食指定监管场地，打造“中亚小麦进口-保税加工-国内分销”一体化基地，并依托中欧班列发展宠物饲料等产品出口，形成“原料-加工-物流-贸易”闭环。

一创新政策与功能拓展，释放政策叠加效应

借鉴西安关中综保区“保税研发”模式，兰州新区综保区可

探索“保税+新材料研发”试点，对区内企业进口实验设备免征关税，研发耗材按实际核销，吸引兰石集团等企业设立新材料实验室。

借鉴喀什经验，兰州新区综保区可推动保税混矿创新，利用海关总署试点政策，允许相关企业在综保区开展铜精矿保税混配业务。

一、深化区域协同与通道赋能，构建开放生态

借鉴西安“空铁陆”多式联运模式，兰州新区综保区需强化综保区与中川国际机场、兰州铁路口岸的“区港一体化”协同，建设中川机场前置仓，实现航空货物“一次申报、一次查验、全程分拨”。

借鉴喀什面向中亚的布局，兰州新区综保区应加密中欧班列频次，并联合开通 TIR 冷链专线，打造“中亚冻肉进口-保税加工-全国分销”枢纽。

一、优化营商环境与数字化服务，提升竞争力

一方面，通过数字化手段优化通关流程，提升企业运营效率。例如，借鉴成都高新综保区和西安高新综保区通过智慧园区建设，实现高效的通关和物流服务。

另一方面，借鉴各综保区注重提升园区服务能力，通过引入专业运营团队、搭建公共服务平台等方式，为企业提供全方位支持。

（三）面临挑战

1. 国际经济形势仍复杂多变带来的发展挑战

大国博弈、贸易制裁、全球经济下行等全球性危机带来的严峻挑战仍未消除。贸易保护主义、单边主义抬头，全球产业链、供应链不断受到“断链”风险冲击，经济运行外部环境风险增多，经济下行压力依然严峻，全球供应链的不稳定性和不确定性明显。

受国际经济形势影响冲击大，兰州新区综保区未来一段时期内的经济发展面临较大的不确定性。外部经贸环境的复杂多变，可能会导致进出口业务萎缩、国际产能合作受阻，影响兰州新区综保区的开放型经济发展，需加强对外部风险的评估预警。

2. 区域竞争日益激烈带来的发展挑战

全国综保区数量持续增加，各地在政策、资源、区位等方面的竞争日趋激烈。截至2025年1月，全国海关特殊监管区域有174个，其中综合保税区达到167个，同时，保税物流中心有90个。在此背景下，兰州新区综保区面临产业转型升级的压力，同时也需要应对周边其他综保区和保税物流中心的激烈竞争。这种竞争不仅对兰州新区综保区的市场份额和资源获取构成严峻挑战，还要求其尽快明确自身优势，采取更加果断的改革和创新举措，以突破当前的瓶颈，实现可持续发展。

3. 绩效考核指标优化调整和内部发展带来的挑战

2025年2月24日，海关总署发布《关于调整综合保税区发展绩效评估指标的函》（署办贸函〔2025〕4号），对《综合保

《自贸区发展绩效评估指标体系》有关指标进行了调整。新标准聚焦高质量发展、特色化发展与可持续能力建设的新导向，兰州新区综保区面临“对标新要求”与“突破旧瓶颈”的双重挑战。一方面，新考核体系继续强调保税业态质效、集聚辐射效应，同时提升鼓励综保区特色发展（新业态创新）等，对兰州新区综保区创新驱动不足的现状形成直接压力；另一方面，兰州新区综保区特色产业集群化不足、外贸结构单一、物流成本较高、高端人才短缺等内生发展短板进一步凸显。在此背景下，兰州新区综保区亟须在绩效考核体系重构与内生发展动力不足的夹击中加速转型，既要通过指标优化倒逼体制机制改革，更需以特色产业培育、开放通道扩容（如中欧班列枢纽功能强化）和营商环境系统升级为抓手，破解“考核达标”与“发展提质”的协同难题，方能在全国综保区竞争中实现突围。

（四）发展机遇

1. 构建“双循环”发展格局，有助于兰州新区综保区拓宽合作通道

我国经济发展已从高速增长阶段转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建。这一战略部署为兰州新区综保区拓展全球合作伙伴关系开辟了新通道，助力其融入国际市场，实现高质量发展。近年来，国家出台的一系列政策和会议内容，如《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》“十四五”规划纲要、中央经济工作

会议等，为构建双循环发展格局提供了明确指导和有力支持，为兰州新区综保区拓展合作通道奠定了坚实基础。

2. 国家区域多重战略叠加，有助于兰州新区综保区融入国家开放大格局

国家区域多重战略叠加，为兰州新区综保区融入国家开放大格局提供了重大机遇。一方面，我国构建“一带一路”等新发展格局，推动高水平对外开放，为兰州新区综保区拓展国际市场、提升开放水平提供了政策指引和行动方向。另一方面，甘肃省深度融入“一带一路”倡议，将兰州新区综保区作为全省开放型经济的重要平台，推动其与沿线国家开展贸易合作。再一方面，兰州市通过优化营商环境和提升基础设施，为综保区发展提供了坚实基础。再者，兰州新区自身锚定战略定位，聚焦“三新五化”目标，构建“一区、两港、一通道”开放平台，推动粮油加工、木材加工、跨境电商等特色产业发展。在多重战略叠加下，兰州新区综保区应积极把握机遇，深化国际合作，优化营商环境，创新开放模式，推动贸易便利化和产业多元化发展，加速融入国家开放大格局，为区域经济高质量发展注入新动力。

3. 产业优势与资源禀赋互补，有助于兰州新区综保区深化与区外产业融合发展

兰州新区凭借雄厚产业基础与丰富资源禀赋，在先进制造、现代服务、自主创新等领域优势突出，为兰州新区综保区发展提供有力支撑与广阔空间。在先进制造领域，新技术与规模双轮驱动，既引入高新技术推动传统制造业向智能化、高端化转型，如

高端装备制造企业研发高精度、高自动化设备，又形成规模产业集群，像汽车制造产业构建起完整产业链。在现代服务领域，金融、物流等传统服务领域发展良好，商务、科技等新兴服务业不断涌现，为产业发展提供配套支持。在自主创新领域，多个国家级科研平台吸引大量科研人才与团队，通过产学研合作在新能源等领域取得重大成果，且出台优惠政策鼓励企业创新。

综保区可依托新区产业生态，强化与区外龙头企业和产业集群合作，拓展合作空间，如引入先进生产技术与管理经验、优化营商环境；推动产业链上下游协同，聚焦先进制造与现代服务领域，实现产业链无缝衔接、资源整合，提升产业附加值与整体竞争力；打造高附加值现代产业体系，重点发展高新技术等产业，加强科技创新与人才培养，推动高质量发展，实现与兰州新区协同共进、互利共赢。

第三章 总体思路

兰州新区综保区是区域经济发展的重要引擎。以兰州新区综保区为核心发展脉络，我们应充分释放其作为开放型与枢纽型平台的功能效应，以“时不我待”的紧迫感，深度融入共建“一带一路”、西部陆海新通道建设等国家重大发展战略。通过整合资源、创新模式、提升服务，重塑区域在产业集聚、贸易流通、创新发展等方面的发展竞争新优势。

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抢抓“一带一路”建设最大机遇，加快“一带一路”五个制高点建设，改善发展条件，创新体制机制，以中亚、西亚、俄罗斯等市场为核心目标，深度挖掘中东、东南亚市场潜力，构建“核心辐射+区域联动”的市场拓展体系，促进贸易和投资高质量发展，努力加快形成兰州新区综保区内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的全面开放新体系，将兰州新区综保区打造成为西北地区面向丝绸之路经济带、欧亚大陆桥、西部陆海新通道的重要枢纽和向西开放的重要平台。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚决捍卫习近平总书记在党中央、全党的核心地位，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”，持续提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力与水平，加速推动党的政治优势、制度优势向发展优势、治理优势转化，为实现高质量发展提供坚实根本保障。

坚持深化改革开放。以供给侧结构性改革为主线，积极服务国家国内国际双循环开放大格局，破除制约高质量发展、高品质的体制机制障碍，积极融入“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略，营造优质的国际化营商环境。

坚持系统观念。坚决服从服务全国全省全区发展大局，系统把握发展大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好开放和安全、规模和效益、速度和质量的关系，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现高质量、可持续发展。

坚持新发展理念。坚持创新驱动，把创新、协调、绿色、开放、共享的新理念贯穿发展的全过程，推动兰州新区综保区优化产业结构，支持和鼓励新技术、新产业、新型国际贸易业态、新模式发展，坚定不移走高质量、高水平发展之路。坚持与周边地区相邻区域错位发展、融合竞争的策略，立足兰州新区“活力”特质，顺应国际产业转移所呈现的由制造业转向高新技术产业和服务业的趋势，充分利用既有资源优势，形成差异化定位和竞争。

（三）发展定位

深度融入高质量共建“一带一路”、西部陆海新通道和甘肃“七地一屏一通道”建设，聚焦产业转型升级、功能提升和新质

生产力培育，立足甘肃“465”现代化产业体系³、兰州“3+2”现代产业体系、兰州新区“335+X”现代特色产业体系等，构建兰州新区综保区“4+2”的高水准复合型产业体系，即发展四大特色产业，包括加工制造、商贸物流、国际贸易、特色服务，培育两大特色经济，包括平台经济、口岸经济，力争将兰州新区综保区建成国内国际双循环特色综保区新标杆、西北内陆地区对外开放新高地、全省改革开放的创新引擎区。

（四）发展目标

围绕发展定位，兰州新区综保区将致力于服务和推进兰州市外向型经济和支柱产业发展，强化扬优势、补短板、强弱项和高质量发展导向。

到2027年，外贸总量超过150亿元，其中保税业务进出口值达到60亿元，全国绩效评估考核达到B类中游水平。兰州新区综保区的进出口商品集散枢纽能力得到增强，与各对外开放口岸的联动机制得到常态化互联保障，带动全市外贸增长的能力显著增强。产融贸一体化特色的专业贸易服务平台初具规模，兰州新区综保区的国际贸易支撑能力显著增强。

到2030年，外贸总量在2027年的基础上分别倍增至300亿，其中，保税业务进出口值达到120亿元，全国绩效评估考核达到B类上游靠前水平，各项主要指标健康发展，基本消除弱项短板。保税物流、保税加工、保税服务功能和专业贸易服务平台得到进

³ 石油化工、有色冶金、装备制造、煤炭化工等4大传统产业，新能源、新材料、生物医药、电子信息、精细化工、高端装备制造等6大战略性新兴产业，氢能、新一代人工智能、量子科技、航天、低空等5大未来产业。

一步提升，创新业态有序推进，综合排名和主要指标取得明显进步。

第四章 发展四大特色产业，发挥经济支柱作用

融合兰州新区综保区属性与特点，综合考虑区位特点、基础设施、差异特色等，发展四大特色产业，培育新质生产力，形成现代产业高质量发展综合保税区产业格局。

（一）打造内外贸一体化加工制造中心

1. 发展路径

立足甘肃省“七地一屏一通道”战略布局，叠加国家加工贸易梯度转移重点承接地与国家级外贸转型升级基地政策优势，聚焦“一带一路”沿线市场，创新“产业转移承接+保税功能升级”双轮驱动机制，围绕特色食品加工、电子信息和智能终端、黄金艺术品加工、木材家居制造四大领域，通过强链补链延链，推动产业向高附加值环节升级，加速“引大引强引头部”行动落地，打造西北地区国际化、多业态的加工制造中心。

（1）升级打造特色食品加工基地

--打造亚麻籽油双循环加工枢纽

专栏：亚麻籽油保税加工发展条件

一、亚麻籽油市场现状与需求趋势

亚麻籽油富含 α -亚麻酸（Omega-3 脂肪酸），其调节血脂、改善心脑血管健康等功效被广泛认可。

（一）全球和中国市场情况

行业数据显示，2023年全球亚麻籽油市场规模为24.77亿美元，预计到2030年将增至39.04亿美元，年复合增长率（CAGR）约6.0%。根据《中国亚麻籽行业供需预测及发展潜力分析报告（2024-2030）》，2024年中国国内需求量达42.3

专栏：亚麻籽油保税加工发展条件

万吨，产量为 38.6 万吨，供需缺口依赖进口补充，预计 2025-2030 年国内产量年均增长 5%-8%，到 2030 年需求量可能突破 60 万吨。

（二）中亚、西亚、俄罗斯等地区市场情况

中亚国家（如哈萨克斯坦）更关注原料出口，加工产业链薄弱，成品油消费需求尚待培育。

西亚（如土耳其）将亚麻籽油用于化妆品、医药等工业领域，但需通过严格质量认证（如欧盟标准。

中东高端健康食品市场（含有机油类）年增速约 10%，进口占比超 70%，亚麻籽油作为小众高端品类受益。亚麻籽油的保健功能（如 Omega-3）符合当地消费趋势。

俄罗斯作为全球主要亚麻籽生产国，本土油脂消费以传统品类为主，亚麻籽油需求集中在高端保健品领域，市场渗透率较低。

东南亚穆斯林人口密集（如印尼、马来西亚），清真食品市场庞大。同时，东南亚国家对功能型食用油需求上升，亚麻籽油可作为高端健康油品切入。

二、俄罗斯、哈萨克斯坦是我国亚麻籽核心供应国

由于价格差异显著，国内加工企业更倾向于进口俄罗斯、中亚亚麻籽。行业数据显示，2023 年，国产亚麻籽均价约为 840-980 美元/吨（折合人民币约 6000-7000 元/吨）；同期，俄罗斯、哈萨克斯坦亚麻籽出口均价分别约为 450-550 美元/吨（折合人民币约 3150-3850 元/吨）、400-500 美元/吨（折合约人民币 2800-3500 元/吨）。根据《中国亚麻籽行业市场深度分析及投资策略研究报告（2024-2030）》，中国亚麻籽进口依赖度超过 50%，其中俄罗斯占比最高（约

专栏：亚麻籽油保税加工发展条件

88.57%)。哈萨克斯坦近年积极扩大种植面积且因物流成本较低，对华出口潜力显著。

立足国家粮食安全战略与区域特色产业发展需求，依托俄罗斯、哈萨克斯坦的亚麻籽价格优势和兰州新区综保区区位优势，叠加亚麻籽非配额管理的政策便利（无进口数量限制、关税成本可控），兰州新区综保区可通过以下路径打造“俄罗斯、中亚原料进口-国内国际双循环加工”辐射国内外的亚麻籽加工基地：

1.依托兰州新区进境粮食指定监管场地与综保区联动，优先对接俄罗斯、哈萨克斯坦的亚麻籽进口，建立稳定供应链，构建“进口-加工-贸易-物流-销售”一体化的“大粮油”产业链。

2.依托甘肃作为西北重要清真食品产业基地的优势，推动亚麻籽油等产品通过清真认证（如 HALAL），拓展中东、东南亚市场。

3.招引主要品牌企业入区发展，推动企业与俄罗斯、哈萨克斯坦签订长期采购协议，在综保区内布局精炼、冷榨生产线，提升附加值（如开发 α -亚麻酸胶囊等高利润产品），促进粮油产业向高端化、国际化迈进，助力兰州新区成为西北地区粮油加工贸易的开放高地。

专栏：亚麻籽油主要品牌企业

1. 重点企业名单。

序号	企业名称	主要品牌名称
1	益海嘉里金龙鱼粮油食品股份有限公司	金龙鱼
2	辽宁晟麦实业股份有限公司	晟麦 Sanmark
3	南顺(香港)有限公司	刀唛 Knife

专栏：亚麻籽油主要品牌企业

4	锡林郭勒盟红井源油脂有限责任公司	红井源
5	内蒙古久鼎食品有限公司	鼎和 DINGHE
6	菏泽中禾健元生物科技有限公司	三主元 SANJUNE
7	河北欣奇典生物科技有限公司	欣奇典
8	九三粮油工业集团有限公司	九三 JIUSAN
9	呼和浩特市蒙谷香生物科技有限公司	蒙谷香
10	上海东锦食品集团有限公司	金格勒

2. 企业基本情况。

(1) 益海嘉里金龙鱼粮油食品股份有限公司

益海嘉里是中国重要的农产品和食品加工企业，在全国已建成生产基地 60 多个，生产型企业 100 多家，主要涉足油籽压榨、食用油精炼、专用油脂、油脂科技、水稻循环经济、玉米深加工、大豆深加工、小麦深加工、食品原辅料、粮油科技研发等产业。其旗下拥有“金龙鱼”“欧丽薇兰”“胡姬花”“香满园”“海皇”“金味”“丰苑”“锐龙”“洁劲 100”等知名品牌，产品涵盖了小包装食用油、大米、面粉、挂面、调味品、食品饮料、餐饮产品、食品原辅料、饲料原料、油脂科技等诸多领域。

(2) 辽宁晟麦实业股份有限公司

辽宁晟麦成立于 2008 年，专注于营养油脂的研发与生产，提供以欧米伽 3 系列亚麻籽油为主的高品质/小瓶装/多样化的天然营养油，产品包括亚麻籽油/南瓜籽油/苏籽油/有机亚麻籽粉/红花籽油/南瓜蛋白粉等，业务涵盖大包装出口、OEM 代加工及小瓶装营养油脂自有品牌的终端销售。现已形成中国本溪生产基地、欧洲营销中心、北美营销中心、中国大连营销中心的全球产销网络。

(3) 南顺(香港)有限公司

专栏：亚麻籽油主要品牌企业

南顺于 30 年代在新加坡成立，最初主要从事食油、食米及干椰贸易。在香港的业务始于 1961 年，旗下拥有“刀唛”“红灯牌”“青岛大利”“维康”“福星”“紫荆”等知名品牌，主要业务包括食油、面粉、清洁用品及产品分销。

（4）锡林郭勒盟红井源油脂有限责任公司

锡林郭勒创立于 1983 年，是以亚麻籽油生产为主，集研发、销售、服务于一体的大型现代化企业，是亚麻籽油国家标准起草单位，打造出了“红井源”品牌系列绿色健康食品。红井源已成为中国食用油行业、中国亚麻籽油行业中具有影响力的品牌和代表性企业。

（5）内蒙古久鼎食品有限公司

久鼎成立于 2007 年，专业生产高端、营养、健康的亚麻籽系列产品，依托内蒙古独特自然地理位置种植出非转基因、绿色有机的优质亚麻籽，打造出集营养与健康为一体的高端亚麻籽系列产品品牌-“鼎和”。

（6）菏泽中禾健元生物科技有限公司

菏泽中禾成立于 2013 年，是一家专业从事欧米伽-3 系列营养油脂产业化研发、生产、销售的现代化企业，拥有“三主元”“加油宝贝”“保生堂”“福其道”等品牌，产品包含牡丹籽油/元宝枫籽油/亚麻籽油/核桃油/葡萄籽油/红花籽油等，已远销欧美、韩国、东南亚等多个国家和地区。

（7）河北欣奇典生物科技有限公司

欣奇典成立于 2007 年，专业脂类营养产品供应商，集基地种植、生产加工、技术研发、市场营销于一体的全产业链经营的农业产业化企业。

（8）九三粮油工业集团有限公司

专栏：亚麻籽油主要品牌企业

九三集团是北大荒集团全资子公司，拥有集种植、收储、物流、加工、营销全线资源的中国农业产业化领军企业。主要产品有油脂类、蛋白类、保健品、餐桌食品、多功能饮品等 5 大类近 200 个品种。

（9）呼和浩特市蒙谷香生物科技有限公司

蒙谷香生物成立于 2007 年，“蒙古香”已成为国内知名亚麻籽油品牌，致力于亚麻产业与五谷杂粮的综合开发利用，以加工冷榨亚麻籽油/五谷杂粮粉为主，提取亚麻胶/木酚素/提纯亚麻酸等为辅的高科技企业。

（10）上海东锦食品集团有限公司

东锦食品成立于 2008 年，集有机农业种植、开发、生产、加工、销售为一体的综合性企业，拥有“金格勒”等品牌，主要产品有机葵花籽油、有机亚麻籽油、芝麻油及有机杂粮等。如今集团发展拥有四十多家企业，涉及贸易、生产、资产、服务、投资五大板块。

--打造兰州牛肉拉面全产业链加工枢纽

专栏：兰州牛肉拉面保税加工发展条件

截至 2024 年底，海内外新增兰州牛肉拉面门店 8679 家，年销售额达 500 亿元以上，牛肉拉面预包装企业 39 家，新增 13 家，销售额同比增长 97%；规上（限上）企业 6 家，新增 5 家。

一、进口原料主要产地和趋势

兰州牛肉拉面原料供应链呈现“国产主导+进口补充”格局。国产高筋小麦与牦牛肉仍占主流，但进口高筋小麦占比已提升至 20%（以哈、俄为主），进口牛肉主要用于填补高端部位缺口。目前，中国对小麦进口实施关税配额管理制度，

专栏：兰州牛肉拉面保税加工发展条件

（配额内关税率为 1%，配额外关税率为 65%），2025 年小麦进口配额总量为 963.6 万吨。

（一）主要产地

1. 牛肉：俄罗斯与中亚哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国家牛肉产量高且价格较低，牛肉价格较国内低 15-30% 左右，成本优势显著。

2. 高筋小麦：哈萨克斯坦是全球小麦主产国之一，高筋小麦产量大且价格低廉，适合规模化采购；俄罗斯黑土区小麦蛋白质含量高，符合拉面制作需求。

哈、俄小麦凭借低价高质特性，在中美贸易摩擦背景下成为替代选项，但关税配额管理可能限制其规模效应。因此，兰州新区综保区需通过政策适配、产业链协同和风险对冲，最大化利用哈、俄小麦优势。

（二）进口增长趋势

中国食品工业协会《餐饮供应链白皮书》（2025 年）显示，未来 3-5 年，兰州牛肉拉面原料进口占比预计提升至 35%-40%。

二、出口市场情况

（一）出口产品

兰州牛肉拉面出口产品包括：预包装速食面（桶装、盒装）、自热锅、半干鲜面、汤料包等，部分含冻干蔬菜和特色调料。借助超高压牛肉拉面熟湿面加工技术，生产出的预包装牛肉拉面产品煮出来不浑汤、不断条、抗回生、增筋道，质保期在常温条件下可以达到 1 年。

（二）目标市场

1. 中亚与俄罗斯：既是高筋小麦和牛肉的供应国，也是

专栏：兰州牛肉拉面保税加工发展条件

兰州牛肉拉面核心出口市场。饮食结构以面食为主，对兰州牛肉拉面接受度高。但需考虑 CUTR 认证及本地化口味调整事务（如减少辣度）。

2. 中东与东南亚：HALAL 认证是核心门槛，中东偏好浓郁汤底，东南亚需适应湿热气候的包装保鲜技术。

专栏：兰州牛肉拉面产业高质量发展三年（2024-2026 年）行动方案

到 2024 年底，力争兰州牛肉拉面预包装企业累计达到 30 家以上，规上（限上）企业累计达到 3 家以上，营业收入 20 亿元以上，带动全产业链销售收入 100 亿元以上；实体门店累计达到 5000 家以上，其中海外 300 家以上，省内外 4700 家以上，营业总收入 300 亿元以上。建立完善的兰州牛肉拉面产业发展政策体系，原材料产量与品质大幅提升，园区生产集聚规模进一步扩大，品牌宣传推广和海内外市场拓展取得新成效

到 2025 年底，力争兰州牛肉拉面预包装企业累计达到 40 家以上，规上（限上）企业累计达到 6 家以上，营业收入达到 50 亿元以上，带动全产业链销售收入 200 亿元以上；实体门店累计达到 7000 家以上，其中海外 600 家以上，省内外 6400 家以上，营业总收入 450 亿元以上。预包装产业生产自动化、信息化、智能化水平不断提高，食品安全保障体系进一步完善，品牌保护力度进一步增强，市场经营管理秩序进一步规范。

到 2026 年底，力争兰州牛肉拉面预包装企业累计达到 50 家以上，规上企业（限上）累计达到 10 家以上，营业收

入达 100 亿元以上，带动全产业链销售收入 400 亿元以上；实体门店累计达到 10000 家以上，其中海外 1000 家以上，省内外 9000 家以上，营业总收入 600 亿元以上。文旅衍生配套产业规模不断扩大，兰州牛肉拉面的文化影响力进一步提高，初步形成兰州牛肉拉面千亿级产业集群，持续擦亮城市金名片。

聚焦“国产+进口”双供应链优化，以“保税加工+配额联动”模式衔接国内国际市场，贯通“俄罗斯、中亚原料采购-保税加工-国内外销售”的一体化枢纽，兰州新区综保区可通过以下路径打造兰州牛肉拉面千亿产业核心加工区。

1.充分发挥兰州新区综保区进境肉类指定监管场所功能，联动中欧班列优势，帮助企业构建以中亚（哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦）和俄罗斯为核心供应地的稳定供应链，降低物流综合成本。

2.联合甘肃本地清真食品加工企业（如临夏清河源、兰州伊兰集团），建立符合国际标准的清真屠宰、分割及冷链仓储体系，确保原料品质与加工合规性。

3.招引具备小麦关税配额优势的企业入区开展牛肉拉面生产，利用其配额内关税优惠政策，降低其产品进入国内市场的综合成本。同时，开发符合 CUTR 认证、HALAL 认证的牛肉拉面产品，适配中亚、中东、东南亚地区不同口味的需求。

表 4. 部分小麦关税配额企业名录

序号	省份	企业名称	企业注册地址
1	甘肃	平凉市沛阳商贸有限公司	甘肃省平凉市崆峒区南环路 1 号
2	甘肃	酒泉市双禧面粉有限责任公司	甘肃省酒泉市肃州区祁连路 102 号
3	甘肃	甘肃景泰金源面业有限公司	甘肃省白银市景泰县长城火

序号	省份	企业名称	企业注册地址
			车站对面
4	甘肃	甘肃红太阳面业集团有限责任公司	甘肃省武威市凉州区谢河镇工业园区
5	甘肃	武威市延年面业有限公司	甘肃省武威市凉州区永昌镇张义村八组
6	甘肃	武威市金穗面业食品有限责任公司	甘肃省武威市凉州区黄羊镇经济开发区 24 号
7	甘肃	益海嘉里（兰州）粮油工业有限公司	甘肃省兰州市兰州新区松花江街 300 号
8	陕西	陕西粮农富平西瑞面粉有限公司	陕西省渭南市富平县东华街道办事处办何仙村
9	陕西	益海嘉里（兴平）食品工业有限公司	陕西省咸阳市兴平市食品工业园
10	陕西	陕西老牛面粉有限公司	陕西省宝鸡市眉县金渠镇蔡家崖村
11	陕西	陕西天山西瑞面粉有限公司	陕西省咸阳市兴平市西吴办食品工业园区（西宝中线西吴东段北侧）
12	陕西	陕西金沙河面业有限责任公司	陕西省咸阳市武功县农产品加工贸易园迎宾路
13	山东	五得利集团东明面粉有限公司	东明县工业园区
14	山东	五得利集团临沂面粉有限公司	山东省临沂市郯城县李庄工业园 - 李庄镇杨屯社区 G205 东侧
15	山东	滨州泰裕麦业有限公司	山东省滨州市滨城区滨北镇凤凰二路 68 号
16	山东	山东渠风食品科技有限公司	安丘市新淮安路西侧景观大道北侧
17	山东	山东永明粮油食品集团有限公司	曹县普连集镇王庄寨
18	山东	中粮面业（潍坊）有限公司	山东省潍坊市安丘市农谷科技产业园福临门路 1 号
19	山东	益海嘉里（德州）粮油工业有限公司	山东省德州市德城区湖滨北大道 1588 号
20	山东	滨州中裕食品有限公司	山东滨州工业园区梧桐五路 91 号
21	山东	山东梨花面业有限公司	淄博市桓台县东岳路口
22	山东	益海嘉里（兖州）粮油工业有限公司	山东省济宁市兖州区益海路 1 号
23	山东	枣庄市银牛面业有限公司	山东省枣庄市薛城区薛城经济开发区发达路 1 号

序号	省份	企业名称	企业注册地址
24	山东	潍坊市香野面粉有限公司	潍坊市潍城区于河街办杏埠村
25	山东	山东玉杰面粉有限公司	阳信县商店镇小桑经贸园区
26	山东	梁山利生食品有限公司	山东省济宁市梁山县汴京路西首北（汴京路1号）
27	山东	山东华统面业有限公司	聊城茌平区韩屯镇工业开发区
28	山东	滕州市新东谷面粉有限公司	山东省枣庄市滕州市洪绪镇腾飞西路1268号
29	山东	山东飞翔面粉有限公司	单县东外环路路东南外环路延伸段路南
30	山东	菏泽华瑞面业有限公司	山东省菏泽市牡丹区皇镇淮河东路
31	山东	山东发达面业有限公司	山东省德州市夏津县城北开发区解放路与崔公街交叉口，山东省德州市夏津县双庙镇西首
32	山东	山东冠县鑫恒祥面业有限公司	冠县辛集镇冯杜庄村
33	山东	山东亿家粮油食品有限公司	曹县普连集镇王庄寨
34	山东	乐陵鲁庆制粉有限公司	山东省德州市乐陵市济盐路西侧
35	山东	潍坊风筝面粉有限责任公司	山东省潍坊市安丘市官庄镇工业园律南路北侧
36	山东	山东黄河粮油科技有限公司	惠民县石庙镇驻地
37	山东	德州鑫达制粉有限公司	山东省德州市宁津县经济开发区泰山路南首(山东省德州市宁津县时集镇崔庄)
38	山东	临沂鑫凯粮油有限公司	临沂市兰山区白沙埠镇西孝友村
39	山东	山东冠县朝阳制粉有限公司	冠县定远寨镇闫营

--培育大健康、宠物食品特色加工枢纽

专栏：大健康、宠物食品特色加工发展条件

一、进口原料主要产地与趋势

（一）大健康食品原料

有机谷物与坚果：俄罗斯、哈萨克斯坦等国的有机小麦、荞麦、葵花籽等原料价格较国内低15%-30%，如通过欧盟有

专栏：大健康、宠物食品特色加工发展条件

机认证（如 ECOCERT），适合加工代餐粉、能量棒等产品。

药用植物与提取物：乌兹别克斯坦的甘草提取物、俄罗斯的沙棘油是主要进口品类，用于保健品及功能性食品。

（二）宠物食品原料

肉类与鱼类：俄罗斯冷冻鸡肉（价格低 20%-30%）是性价比原料，但高端市场依赖新西兰羊肉、挪威三文鱼。

谷物与蛋白粉：哈萨克斯坦豌豆适合补充性原料，但无谷粮核心原料（马铃薯粉、木薯淀粉）主要从东南亚进口；加拿大豌豆仍占主导地位。

三、出口市场情况

（一）大健康食品出口

产品类型：代餐粉、有机营养补充剂、功能性饮料、即食燕窝等。

欧美：注重有机认证，偏好植物蛋白产品及超级食品。

中东与东南亚：清真认证（HALAL）为核心门槛，功能性零食（如能量棒、维生素软糖）需求旺盛。

（二）宠物食品出口

产品类型：冻干粮、无谷主粮、功能性零食（如洁齿骨）、宠物营养补充剂。

欧美与日本：高端主粮市场成熟，需符合 AAFCO、FEDIAF 标准，主打天然成分与定制化配方。

东南亚：中端市场快速增长，侧重性价比与适口性，需适应湿热气候的抗氧化包装技术。

以兰州新区综保区为核心载体，发挥“一带一路”枢纽优势，聚焦中亚、俄罗斯的原料资源禀赋，通过供应链整合、加工技术升级、市场准入适配，构建“低成本原料进口-保税深加工-高附

“加工增值出口”的产业链，打造面向欧亚市场的大健康与宠物食品加工基地。

1.建立规模化原料供应链网络，与俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等国签订有机谷物（小麦、荞麦）、药用植物（甘草、沙棘）长期供应协议。

2.构建专业化保税加工体系。招引行业龙头企业设立有机代餐粉、功能性提取物（沙棘油、甘草酸）生产线，配套欧盟 ECOCERT、中国有机双认证车间；布局冻干粮、无谷粮产线，利用俄罗斯低价鸡肉与中亚豌豆，开发“高蛋白+低成本”配方。

3.重点对接具备国际认证经验、技术研发能力及跨境渠道资源的龙头企业，同时吸引中小创新企业填补细分市场。

表 5. 大健康、宠物食品品牌企业

领域	企业名称	业务范围
大健康食品	康宝莱 (Herbalife)	营养代餐粉、蛋白饮料
	汤臣倍健	维生素、矿物质补充剂
	蒙牛 (圣牧有机)	有机奶制品、植物基产品
	雀巢健康科学	医学营养品、功能性食品
	康宝莱 (Herbalife)	营养代餐粉、蛋白饮料
宠物食品	玛氏 (Mars)	皇家 (Royal Canin)、宝路 (Pedigree)
	蓝爵 (Blue Buffalo)	天然无谷宠物粮
	比瑞吉 (Bridge PetCare)	国产高端宠物食品
	疯狂小狗	性价比主粮与零食

(2) 打造电子信息和智能终端加工基地

专栏：电子信息及智能终端加工发展条件

一、电子信息及智能终端基本情况

电子信息及智能终端产业细分链路长，产业环节众多。深

专栏：电子信息及智能终端加工发展条件

度嵌入全球产业链，其上游集成电路、半导体等领域的电子元器件进口体量较大，而中国大陆作为全球电子终端产品的加工中心，大型代工企业需要依托全球供应链并向海外出口终端产品。因此，电子信息及智能终端中具备“两头在外”（即原材料进口和成品出口）特征的环节与综合保税区的适配性较高。

表 6. 电子信息及智能终端细分产业链

产业端	产业环节	细分行业	细分行业
上游	零部件	电子元器件	Soc、CPU、GPU、基带芯片、微处理器、触摸控制芯片、显示驱动芯片、音频编解码器、导航定位芯片、电源管理芯片、存储器、传感器、无线通讯芯片
			新型显示、电路板、锂电池、分立器件、动力组件、电声器件、压电器件、其他电子元器件
		功能性零部件	外壳、连接器、结构件、天线等
		模组	摄像头模组、指纹识别模组、雷达模组、无线模组、显示模组、背光模组
	智能终端相关服务		基础软件、支撑软件、智能应用、工业软件、信息安全软件、车载软件系统、嵌入式软件、操作系统、应用软件平台、云服务平台、智能决策平台
中游	整机制造	消费类智能终端	智能手机、平板电脑、笔记本电脑、可穿戴设备、智能家居、VR/AR 虚拟显示设备、无人机、智能车载、扫地机器人、智能投影
		非消费类智能终端	智能机器人、智能安防、智能仪器仪表、金融终端、AIOT（人工智能物联网）、智能工业控制、智慧视觉、智慧大屏、医疗电子、服务机器人等

二、中亚、欧洲、俄罗斯市场对电子信息及智能终端产品的市场

专栏：电子信息及智能终端加工发展条件

需求情况

中亚市场：2024年，中国与中亚国家贸易总额达948亿美元，同比增长54亿美元。其中，哈萨克斯坦以438亿美元位居首位，占比46%。2024年，哈萨克斯坦电子产品进口总额约为15亿美元，同比增长18%。中亚市场对中国制造的需求持续增长。尤其中亚国家对电子类产品的需求不断上升，特别是在智能手机、平板电脑、智能音响、蓝牙耳机、家用电器等消费类智能终端和日常电子配件。

俄罗斯市场：根据海关总署统计数据，中国2024年对俄罗斯出口1154.99亿美元，其中消费类电子产品达594.82亿元人民币。同比4.1%。大家电、高端多功能小家电（吸尘器、空气净化器、厨房小家电）、消费电子产品、可穿戴设备（如智能手表）增长迅速。智能音箱、智能照明、智能安防设备逐渐成为新的市场需求热点。

欧洲市场：当前，欧洲消费者在经济下行压力下更注重性价比，但仍对品牌、设计和服务有较高要求。中国高性价比的智能硬件（如扫地机器人、智能家居设备）因兼具创新性和成本优势，成为消费降级背景下的首选。例如德国、荷兰等国家对节能型LED照明、智能温控系统、家庭安防设备（如摄像头）需求较多。

三、电子信息及智能终端产品细分产业环节适配性分析

兰州新区综保区紧邻国际陆港，便于通过中欧班列等物流通道连接中亚、俄罗斯、欧洲市场。同时，在生产要素方面，兰州新区电价相对便宜，对于能源依赖较强的电子信息产业而言，具有显著的成本优势。充分发挥综保区“免证、免税、保税”政策红利，规避本地产业链条短、配套弱的短板，聚焦“两

专栏：电子信息及智能终端加工发展条件

头在外”或“一头在内，一头在外”型高附加值业态，重点聚焦“高货值、短链条、强适铁”的智能终端品类，筛选适宜的产品品类进入兰州新区综合保税区发展。主要承接聚焦细分领域如下：

表 7. 兰州高新综合保税区适配产业环节

细分领域	适配环节	推荐理由
智能家电	扫地机器人整机组装、灯具照明	产业链短(主板+传感器+外壳)、货值密度高(单台 > 300 美元)
智能安防	摄像头模组封装	中亚 5 国城市化进程加快,相关工业基地及写字楼对视频监控设备的需求持续增长,特别是智慧城市和智能交通系统的建设中,逐渐被广泛应用。
商业显示	交互平板主板贴片	SMT 产线占地小(适合保税区厂房)、技术通用性强(可扩展至工控设备)

聚焦“两头在外、短链高效”的电子信息和智能终端产业环节，通过通道赋能、政策叠加、要素集成，打造面向中亚、俄罗斯及欧洲市场的智能终端加工基地，形成“国际供应链嵌入-保税区高效生产-亚欧市场精准辐射”的闭环生态，推动区域从传统加工向高附加值制造升级。

1. 聚焦适铁适欧亚特性，用好综保区资源、中欧班列通达亚欧的优势，联动国际陆港、TIR 运输，打造适铁适欧适亚特色的先进制造基地。

2. 重点招引智能家电(扫地机器人整机组装、灯具照明)、智能安防(摄像头模组封装)、商业显示(交互平板主板贴片)等领域的制造企业入区发展，加速区域产业升级和国际市场的拓展。

表 8. 参考企业对象企业

领域	国内龙头企业（产能转移）	本土配套企业
智能家电	科沃斯、石头科技、歌尔股份、木林森、欧普照明	兰州长风电子（精密电机供应）、天水华天科技
智能安防	海康威视、大华技术、强力巨彩	兰州北科维拓（嵌入式软件）
商业显示	视源股份、鸿合科技、宸展光电	天水华天科技

（3）打造黄金加工与贸易中心

专栏：黄金加工与贸易中心发展条件

一、黄金行业基本情况

中国黄金协会日前发布最新统计数据，2024年，国内原料产金 377.242 吨，同比增长 0.56%。此外，全年进口原料产金 156.864 吨，同比增长 8.83%。2024 年上海黄金交易所全部黄金品种累计成交量双边 6.23 万吨，同比增长 49.9%；成交额双边 34.65 万亿元，同比增长 86.65%。

黄金消费规模：2024 年我国黄金消费量 985.31 吨。其中：黄金首饰 532.02 吨；金条及金币 373.13 吨；工业及其他用金。

进口工业金提纯规模：2024 年进口原料产金量（含工业金）占全国总产量的 29.38%，主要用于提纯至符合国际标准的金锭（如 LBMA 认证产品），支撑出口需求。国内企业通过进口工业金提纯加工后出口，主要流向东南亚、中东及欧洲市场，香港作为国际黄金交易枢纽，仍是重要中转地。

二、中亚、俄罗斯黄金原料输入与出口协同

中亚五国（哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等）拥有丰富的黄金资源，中国企业通过“一带一路”合作框架，进口当地黄金原料进行提纯加工后，部分产品返销至中亚市场，满足其高端工业需求，同时也可以通过陆路运输进入俄罗斯、中

专栏：黄金加工与贸易中心发展条件

东及欧洲市场，形成“原料进口-中国提纯-多向出口”的产业链分工。

俄罗斯是全球第四大黄金生产国，其西伯利亚和远东地区产出大量未加工或半加工黄金，俄罗斯自身具备精炼能力，且其黄金销售策略聚焦中东、印度及亚洲其他市场。中国将部分进口的俄罗斯黄金提纯后，再出口至东南亚、中东等需求增长区，较少返销俄罗斯。

三、中国黄金艺术品出口市场

（一）中东市场

中东地区（如阿联酋、沙特）对中国黄金艺术品的兴趣显著，尤其青睐融合传统工艺与现代设计的作品。例如，2024年迪拜中国黄金珍宝展展出3000年历史的锤击造粒、金线花丝等工艺作品，吸引大量当地高净值人群及博物馆机构。中东市场对黄金艺术品的高溢价接受度高，需求集中于宗教装饰、皇室礼品及收藏投资领域。

（二）东南亚市场

新加坡、马来西亚等国家对黄金艺术品的兴趣集中在轻量化、场景化产品（如小型摆件、首饰画），偏好结合中华文化符号（如龙凤、花鸟）的设计。泰国、印尼消费者通过社交媒体关注黄金艺术品的文化故事，购买行为兼具收藏与社交展示需求。

（三）中亚与西亚市场

中亚五国（哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等）作为“一带一路”枢纽，对中国黄金艺术品的需求更多体现在文化交流层面，而非大规模商业出口。西亚地区（如伊朗）则关注具有历史价值的文物复刻品。

以兰州新区综保区为枢纽，依托“一带一路”区位优势与保税政策红利，深化与中亚、俄罗斯、中国香港的黄金原料供应链合作，构建“黄金原料进口-保税精炼加工-内需外销双循环”的全产业链条，打造西北黄金加工与贸易中心，满足国内消费升级需求并开拓国际高端市场。

1.构建“双中心一枢纽”黄金贸易网络

(1) 进口分拨中心：在兰州新区综保区设立面向中亚、俄罗斯、原料的黄金原料集散节点，集中接收并分拨黄金原料，依托甘肃东吴 LBMA 精炼能力生产标准金锭。

(2) 出口集散中心：利用中川机场空港优势，开通直达香港、中东、东南亚的黄金制品专线，实现“区内加工-航空直运-国际分销”的高效链路。

(3) 区域加工枢纽：在综保区内布局黄金艺术品生产线，融合敦煌壁画、丝绸之路元素，开发符合中东收藏级、东南亚轻奢级市场的文化贵金属产品。

联动区外精炼与区内深加工，形成“原料进口-提纯-文化创意产品制造-全球销售”的产业链闭环。

2.创新“区内外联动”产业模式

(1) 区外专业化提纯，由甘肃东吴承担高纯度金锭生产，服务国际大宗交易及银行渠道需求。

(2) 区内高附加值转化，在综保区内布局黄金及艺术品生产线，融合敦煌壁画、丝绸之路元素，开发符合中东收藏级、东南亚轻奢级市场的文化贵金属产品。

(3) 打通内销与外循环渠道，联动拥有黄金及其制品进出口进口资质的企业，通过综保区保税加工内销政策，将黄金产品直接供应国内市场，满足消费升级需求(如投资金条、婚庆黄金)。瞄准中东市场、东南亚市场主推适配产品(如宗教文化金器、皇室定制礼品、轻量化黄金摆件等)，通过迪拜、香港黄金交易所交易。

(4) 探索区内黄金加工制造企业充分利用产能辐射能力服务区外企业的场景，充分释放兰州新区综保区内加工承载能力，打造区域加工服务中心。

专栏：甘肃东吴贵金属有限公司简介

甘肃东吴贵金属有限公司(以下简称“甘肃东吴”)是东吴黄金集团的全资子公司，成立于2023年2月，专注于黄金等贵金属的精炼加工及金银制品制造销售。其核心项目兰州新区贵金属精炼加工项目于2024年8月10日建成并试生产，设计年产能达20吨黄金，填补了兰州新区黄金精炼领域的空白。该项目通过湿法精炼等工艺将工业金提纯至符合国际交易标准的金锭，支撑区域贵金属产业链升级。

依托母公司东吴黄金集团的技术实力，甘肃东吴具备上海黄金交易所和伦敦金银市场协会(LBMA)标准金锭供应商资质，确保产品符合国际质量标准。东吴黄金集团已形成“精炼制造+银行渠道+检测设计”的全产业链布局，甘肃东吴作为精炼环节的重要基地，可高效对接上下游资源。

甘肃东吴计划进一步深化智能化生产，提升黄金提纯效率，并探索黄金深加工领域(如文化贵金属制品)，增强产品附加值。同时，其母公司东吴黄金集团在银行渠道的成熟布局(合作数十家银行)将为标准化金锭销售提供稳定市场

专栏：甘肃东吴贵金属有限公司简介

出口。

黄金湿法精炼通过化学溶解、电解等工艺实现高纯度（99.99%以上）金锭生产，相比传统火法冶炼具有能耗低、污染小、纯度高等优势。全球黄金交易市场对标准金锭的认证要求严格，湿法精炼技术成为企业获取 LBMA 等国际资质的核心支撑。东吴黄金集团作为国内首家非央企类 LBMA 标准金锭供应商，依托湿法精炼技术占据原料供应和周转优势。

（4）打造进口木材加工基地

专栏：进口木材加工基地发展条件

一、木材进口主要原产地

中国是全球木材进口大国，原木进口居世界第一。2024 年年底，中国木材进口总量为 6284 万立方米，其中原木进口量是 3610 万立方米，同比下降 5%；锯材进口量 2674 万立方米，同比下降了 4%。从原木进口来源国来看，2024 年，我国前五大原木进口来源国分别为新西兰（50%）、美国（6%）、巴新（6%）、日本（5%）以及所罗门群岛（4%）。尤其在锯材领域，俄罗斯是中国木材核心合作伙伴之一，占据主导地位。

2024 年，中国自俄罗斯进口木材 932 万吨，金额 231 亿元。主要材种包括云杉、松木等针叶材，以及橡木、桦木等阔叶材。其中樟子松、红松等硬木在建筑和家具领域广泛应用，从中亚和西亚的木材进口量相对较小。

二、出口市场情况

中国作为世界上最大的家具生产国和出口国之一，在国际家具市场上占据着举足轻重的地位。根据海关总署数据，2024 年中国家具及其零件出口 4830.34 亿元人民币，较去年同期增长 7.0%。

中亚市场特点：以中低端市场为主导，由于人均 GDP 较低（哈萨克斯坦约 1.1 万美元），价格敏感度高，性价比高的板式家具需求增长。同时，受中亚部分国家“新经济政策”推动城市化，新建住宅带动家居采购，市场需求增加。

西亚市场：存在高端定制化需求，例如阿联酋、沙特等石油富国偏好奢华定制家具，迪拜高端公寓项目常采用全屋定制。家居类产品受宗教文化影响浓厚。

俄罗斯市场：欧美品牌退出后，实木家具、软体家具（沙发、床垫）需求缺口扩大，俄罗斯对中国家具关税从 15% 降至 5%。追求价格敏感与品质并重，中产阶级（占人口 30%）倾向性价比高的中高端产品，如环保漆面儿童家具。电商渠道采购特点明显。

欧洲市场特点：低碳环保成为刚性需求，欧盟 2023 年推行“碳边境税”（CBAM 环境产品声明），FSC 认证木材、EPD（环境产品声明）家具成采购标配。德国、瑞典等国家家庭小型化，对小户型与多功能设计需求增加。

打造“特色资源进口-保税精工智造-智慧物流分拨-全球营销”四维联动产业链，建设我国面向欧亚大陆的特色木业枢纽，推动木材产业向差异化、高值化、文化融合化升级。

一方面，发展木材精深加工与高端家居制造，推动从原木进口到高端家居出口的保税加工模式。例如：针对俄罗斯樟子松等大宗针叶材，发展装配式建筑组件加工，满足中亚基建需求；聚焦西亚胡桃木、橄榄木等特色硬木，设立伊斯兰艺术家具保税工坊，开发纹饰定制产品。

另一方面，通过引进先进加工设备与技术，开发定制化家具、地板、装饰材料等高附加值产品，满足国内外市场对绿色环保家居产品的需求。

再一方面，依托跨境电商平台，拓展“一带一路”沿线国家市场，推动“兰州制造”家居品牌走向世界。

2. 配套措施

(1) 支持综保区内的企业承接境内区外企业委托加工业务，合理统筹利用国内国际两个市场、两种资源。促进区内企业利用监管期限内的免税设备接受区外企业委托，对区外企业提供的入区货物进行加工。

(2) 聚焦粮油、牛肉拉面、黄金等加工产业的特点，创新打造特色加工单耗管理模式。实现海关科学放心监管，简化粮油、牛肉拉面、黄金单耗管理模式和单耗自核程序，帮助企业将海关监管顺势嵌入至企业智能化生产管理体系中，减少对企业生产的干预，实现企业自管与海关智能监管相结合。

(3) 打造保税加工内外贸一体化融合发展样本案例，结合综保区“免、保、退”功能和一般纳税人资格试点税务政策，以及产业配套政策效能，为保税加工制造企业入区发展定制一体化发展方案。创新“一般纳税人资格试点+多主体组合发展”模式，促进入区企业内外贸体制机制对接和一体化融合发展。

3. 实施计划

(1) 第一阶段（2025-2027年）

完成亚麻籽油、兰州牛肉拉面等特色食品的“进口-加工-贸易-物流-销售”一体化产业链布局。

引进中亚优质牛肉和小麦原料，推动清真屠宰、分割及冷链仓储体系建设，初步形成面向中亚、东南亚市场的供应链网络。

重点招引智能手机元器件、新型显示、可穿戴设备等领域龙头企业入区，形成适铁适欧适亚特色的先进制造基地。

布局灯具制造产业，启动智能照明系统、LED节能灯具等高附加值产品的研发和生产，初步形成与电子信息产业的联动发展态势。

构建“原料进口-区外提纯加工-区内艺术品创作-国际销售”全产业链模式，推动黄金艺术品加工贸易初具规模。设立黄金原材料进口分拨中心，提供保税仓储、快速通关、供应链金融等服务。

启动欧亚木材“进口-加工贸易-物流-销售”全产业链基地建设，推动木材精深加工与高端家居制造项目落地。

（2）第二阶段（2028-2030年）

深化与中亚国家的供应链合作，构建规模化、低成本的原料供应体系，推动宠物饲料、大健康等特色食品加工行业规模化发展。

推动电子信息产业向高端化、智能化升级，形成完整的智能终端产业链。

扩大灯具制造产业规模，推动智能照明系统、LED节能灯具等高附加值产品进入中亚、西亚市场。

完善黄金艺术品加工贸易全产业链，形成西北地区黄金艺术品加工贸易的核心枢纽，推动黄金产品品牌化、国际化，提升全球市场份额。

推动木材加工产业向高端化、国际化发展，形成“兰州制造”

家居品牌全球影响力。依托跨境电商平台，拓展“一带一路”沿线国家市场，推动木材加工产品出口规模持续扩大。

(二) 打造链接“一带一路”国际商贸物流集散中心

1. 发展路径

兰州新区综保区充分发挥已形成的“2+6+2”的国际型枢纽口岸和作为“一带一路”、中亚、西亚、欧亚大陆桥重要物流节点的独特区位优势，依托中欧班列、TIR国际陆路运输、国际航空运输、西部陆海新通道重要通道，以“功能集成、产业协同、通道赋能”为主线，构建“进口分拨+出口集货”双向发展格局，打造立足西北、链接“一带一路”国际商贸物流集散枢纽中心。

(1) 打造“一带一路”商品中转集结中心

充分利用TIR国际公路运输模式的成功经验，结合“综保区+TIR公路+中欧班列+国际航空+西部陆海新通道”的多功能、多通道组织模式，打造“TIR运输+保税仓储+分拨中转”一体化枢纽。利用TIR模式“起点和终点一次清关”的特点，吸引货物通过兰州新区综保区中转，避开中欧班列拥堵。适时开通更多TIR线路，覆盖更多“一带一路”国家。

通过吸引国际TIR运输龙头企业和国内跨境物流企业（如华鹏飞、华贸物流、中国外运），设立TIR运输服务中心，进一步促进贸易往来和产业集聚协同发展，推动区域经济一体化进程。

专栏：TIR国际运输实践应用

TIR (Transports Internationaux Routiers)，即国际公路运输，是由TIR公约框架下推动的一种跨境运输模式。它允许货物在多国之间通过贴有TIR标志的车辆运输，仅需在起点和终点清关，而无需在中途国家重复检查或清关。

专栏：TIR 国际运输实践应用

中国海关总署于 2018 年根据联合国《国际公路运输公约》（《TIR 公约》）规定启动 TIR 国际运输跨境公路运输物流模式，由持有《TIR 公约》缔约国担保、发证机构发放的 TIR 证的运输工具负责人，根据《TIR 公约》规定的 TIR 运输程序，将 TIR 证列明的货物从启运地海关运至目的地海关的行为；TIR 运输已成为继航空、铁路、海运之外的“第四国际物流通道”，正在成为“一带一路”倡议的重要物流模式。TIR 运输进出境中国口岸目前有：霍尔果斯口岸、伊尔克什坦口岸、二连浩特公路口岸、满洲里公路口岸、绥芬河口岸、大连港口岸、吉木乃口岸、巴克图口岸、阿拉山口口岸、都拉塔口岸。截至 2024 年，我国已建立新疆喀什、乌鲁木齐、河南郑州、辽宁沈阳 4 家 TIR 集结中心，标志着中国 TIR 运输迈入了供应链上下游聚集、内陆与口岸联动的全新发展阶段。

1. TIR 国际运输优势。

（1）核心特点：简化清关流程，起点和终点清关，中途国家无需重复检查。高效运输，减少通关时间，缩短整体运输周期。全程监控，采用标准化车辆和操作，运输安全性高。多样化货物适应性，可运输电子产品、工业设备、服装、汽车零部件等多种货物，还支持危险品和温控货物运输。

（2）TIR 运输的好处：提升运输效率，减少中途清关，TIR 运输仅需在起点和终点完成清关，避免途经国家的重复检查和延误，大幅提升运输效率。快速通过多个国家，货物运输可跨越多个国家而无需停留，节省时间。降低物流成本，减少中转费用，TIR 运输是门到门直达模式，减少中途装卸和仓储成本。统一单证，TIR 单证简化复杂的清关手续，降低额外费用和操作成本。安全性高，标准化运输保障，TIR 运输车辆通过认证，严格按照国际标准操作。封闭式运输，TIR 车辆在起点封装，途中未经许可无法开启，有效保障货物安全。覆盖范围广，适用于多国运输，TIR 运输覆盖欧洲、中亚、俄罗斯等多个国家，是“一带一路”沿线国家间贸易的重要物流方式。

2. 兰州 TIR 国际运输实践应用。

（1）“甘肃兰州 - 霍尔果斯口岸 - 哈萨克斯坦阿拉木图”首条 TIR 国际公路运输线路出境开通。

2024 年 9 月 27 日上午，在兰州海关所属金城海关的监管下，一辆装载二手车的 TIR 国际公路运输车辆，缓缓驶出兰州铁路口岸东川铁路物流中心海关监管场所，经由新疆霍尔果斯公路口岸出境，于 4 天后运抵哈萨克斯坦阿拉木图。标志着兰州至哈萨克斯坦阿拉木图的 TIR 国际公路运输线路正式开通。

专栏：TIR 国际运输实践应用

(2) “白俄罗斯-哈萨克斯坦阿拉木图-阿拉山口口岸-甘肃武威”首条 TIR 国际公路进境通道开通。

2024 年 11 月 1 日一辆悬挂有 TIR 标识的白俄罗斯卡车满载进口货物从白俄罗斯出发，途经哈萨克斯坦，由我国阿拉山口口岸入境抵达甘肃（武威）国际陆港进境肉类指定监管场地，经兰州海关所属金昌海关验核单证和封志后办理通关手续。这是甘肃省首次通过 TIR 国际公路直接跨境运输进口冷链货物，标志着“白俄罗斯-甘肃武威”TIR 国际公路运输线路正式开通。

(3) “哈萨克斯坦阿拉木图-阿拉山口口岸-兰州新区综保区”2025 年首单 TIR 国际公路进境。

2025 年 1 月 18 日兰州新区首单无骨牛肉进口业务在兰州新区综保区顺利实现入关，一辆辆满载无骨牛肉的运输车辆有序驶入兰州新区综保区，该批产品是由甘肃物流集团兰州新区综保区公司从哈萨克斯坦进口，经过层层筛选和严格检验检疫的优质产品。据了解，这批牛肉从哈萨克斯坦阿拉木图起运，全程采用 TIR 运输方式，经阿拉山口入境后直接运至兰州新区综保区，经海关人员查验后，将投放市场。这是甘肃物流集团兰州新区综保区公司首次开展的 TIR 跨境公路运输业务。

(2) 打造重点产业区域集散分拨中心

聚焦有色金属（如：黄金工艺品、覆铜板）、先进装备制造（如：矿热炉设备）、新能源汽车、生物医药、现代农业（如：粮油、兰州牛肉拉面）、绿色化工等重点产业，提供进出口定制化集散分拨服务，推动兰州新区综保区“保税+”生产性服务业转型升级，促进区内业态与区外产业链、供应链、创新链“三链融合”，支持重点产业链在综保区建设区域集散分拨中心，拓展引入与产业发展紧密结合的专业化供应链公司，打造立足兰州新区、面向甘肃、辐射西北的重点产业区域集散分拨中心。

(3) 打造跨境电商全业态集拼中心

复制推广自贸试验区创新经验，叠加中国（兰州）跨境电子

商务综合试验区政策优势，在兰州新区综保区建设跨境电商全业态（1210+9610+9710+9810）核心功能区，提升全省市区跨境电商全业态集聚处理能力。

创新“跨境电商+全球中心仓+退货处理中心仓”为一体的业态模式，货物可按贸易形态在区内分类监管，实现一区多功能、一仓多形态，不同贸易类型的货物在监管区域内一站式完成中转、分拨、集拼、空运打板，分拣打包；完善升级退货中心仓功能，探索设立跨境电商网购保税零售进口商品跨关区退货集中处理中心。

专栏：跨境电商全业态集拼中心建设专项

一、跨境电商多业态集拼中心。

兰州新区综保区建设覆盖 1210（保税备货）、9610（零售出口）、9710（B2B 直接出口）、9810（海外仓出口）全业态的核心功能区，解决不同贸易形态货物分拨效率、监管复杂的问题。打造“全业态集拼+分类监管+空运打板”一体化平台，支持不同贸易类型货物一站式完成中转、分拨、集拼。提供货物分类监管、空运打板、分拣打包、供应链金融等服务，实现“一仓多形态”运营。

二、跨境电商退货处理与逆向物流中心。

完善退货中心仓功能，探索设立跨关区退货集中处理中心，降低企业逆向物流成本，提升消费者体验。打造“退货质检+翻新维修+二次销售”逆向物流闭环，支持保税进口商品跨关区退货。重点企业引进逆向物流服务商，联合质检机构设立退货处理中心。

（4）打造临空产业物流分拨中心

结合中川国际机场三期建设进程，研究在兰州新区综保区构建“综保区+机场”中川国际机场前置仓，将国际空运货物集拼到兰州新区综保区，再根据货物的流向运往境外目的地，增强提升中川国际机场国际货运处置能力和流转效率，为客户提供低成本、高效率、定制化的航空物流服务，助推中川国际机场建设成为复合型航空枢纽港和发展航空产业集群。

专栏：临空产业物流分拨中心建设专项

一、国际空运货物集拼机场前置仓。

构建“综保区+机场”机场前置仓，打造“保税仓储+航空集拼+直通分拨”一体化平台，覆盖中亚、西亚及欧洲市场。联合中川国际机场，设立国际空运货物集拼中心，提供货物保税仓储、航空打板、快速通关、定制化物流方案等服务，实现“一单到底”全程监管。

二、高端制造零部件航空分拨中心。

服务航空航天、生物医药等高附加值产业，满足精密零部件、医疗器械等产品的快速流通需求。打造“保税加工+航空分拨+供应链服务”枢纽，重点招引国内高端装备企业，设立航空零部件分拨中心。

(5) 论证打造进口铜精矿保税混矿分拨中心

立足企业“保税混矿”⁴业务发展需求（例如：金川集团每年需从哈萨克斯坦、蒙古等国进口大量铜精矿，当前境外混矿模式存在周期长、成本高的痛点，亟须将混矿环节向国内转移），重点从全流程监管和绿色发展角度论证兰州新区综保区开展保

⁴ 保税混矿是指在海关特殊监管区域（场所）内，将不同来源不同品质的矿石，经过简单的物理加工混合之后，再复运出区或出境的行为。

税混矿的可行性。在安全环保的背景下，逐步允许企业根据原料特性开展标准化混配作业，同步配套建设智能化环保监测系统，通过防尘抑尘装置实现物理混矿过程零污染排放，打造“原料集采-保税混配-质量监管-绿色分拨”产业链，帮助企业拓宽铜精矿、金精矿进口渠道，降低原料采购成本，提升仓储周转效率。

专栏：保税铜精矿混矿实践应用

1. 保税铜精矿混配相关支持政策。

海关总署于2024年12月5日公布《进一步优化口岸营商环境、促进企业通关便利十六条措施》其中，针对能矿等大宗商品进口，重点推出稳步扩大进口矿产品目的地检验范围，稳妥推进进口铜精矿“保税混矿”试点。

2. 实践应用。

根据现有政策，铜精矿进口需符合我国技术规范强制性要求，有害元素超标矿不许入境。中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区发挥先行先试优势，试点铜精矿保税混配。

连云港自贸片区通过综保区试点开展铜精矿保税混配，采取通过事前备案管理、入区监测评定、出区后置检验、强化过程监管等方式，创新综保区内开展保税铜精矿混配“双备案+双准入”监管模式。该模式按照“一线放开，二线管住”的总体思路，引导将有害元素超标铜精矿在综保区指定场地混配为符合入境要求的铜精矿，落实全过程监管措施，健全关地联动机制，试点保税铜精矿混配业务，解决铜精矿进口瓶颈问题。

专栏：进口铜精矿保税混矿分拨中心建设专项

1. 铜精矿保税混矿加工中心。

打造“进口铜精矿-保税混矿-分拨供应”一体化平台，覆盖西北地区铜冶炼及加工企业。重点企业引进金川集团、白银集团等龙头企业设立混矿加工中心。

2. 铜精矿供应链综合服务平台。

建立专业化供应链服务平台，解决企业原料库存压力大、融资难等

专栏：进口铜精矿保税混矿分拨中心建设专项

问题。构建“国际采购-物流通关-金融支持”全链条服务，覆盖中亚、蒙古等铜精矿来源地。联合甘肃物流集团、兰州新区商投集团和银行机构（如中国银行、工商银行）设立供应链金融中心，提供矿石进口“快速通关+保税仓储”、仓单质押融资、套期保值等综合服务。

2. 配套措施

（1）实施“区港一体化 2.0”计划。提升进出口货物区港一体化联动，增强集结中心的辐射能级，打造效率更高、成本更低、服务更优的国际贸易大通道。

（2）提升 24 小时综保区卡口通关保障。全面提升通关智能化水平，完善区港信息交互平台，建立企业、区港和海关等监管部门信息共享、数据联动的系统机制，服务企业 24 小时进出区报关、通关等。

（3）落实综保区仓储货物按状态分类实施监管，推广“提前申报”“两步申报”“一票多车”等创新监管模式。

（4）促进落地保税进口混矿政策，制定《开展兰州新区综保区进境“保税混矿”试点工作方案》。

（5）卡口功能布局优化。在主卡口与副卡口之间的独立封闭区域，通过围网、电子围栏隔离区域布局口岸作业区。

3. 实施计划

（1）第一阶段（2025-2027 年）

进一步完善兰州新区综保区与霍尔果斯口岸、阿拉山口口岸等主要口岸的 TIR 国际公路运输线路，增加运输频次和货物种类。吸引更多 TIR 运输等国际业务优质企业集聚兰州新区综保

区，促进贸易往来和产业集聚协同发展。

协同国际陆港，优化中欧班列运营效率，增加班列频次，提升货物运输能力，确保货物快速、安全抵达目的地。

协同中川国际机场提升国际航空货运能力，增加国际航线，特别是与“一带一路”沿线国家和地区的直航航线。

在兰州新区综保区落地“保税混矿”业务，制定并实施综保区进境“保税混矿”试点工作方案，确保业务顺利开展。

叠加中国（兰州）跨境电子商务综合试验区政策优势，建设跨境电商全业态核心功能区。

推动有色金属、先进装备制造、新能源汽车、生物医药、现代农业、绿色化工等重点产业在综保区建设区域集散分拨中心。

（2）第二阶段（2028-2030年）

进一步完善兰州新区综保区的综合物流枢纽功能，提升货物存储、加工、配送、贸易等多功能一体化服务能力。

构建“安检前置、区港联动”一体化监管模式，提升中欧班列的辐射能级，打造服务更优的国际贸易大通道，建设综保区中欧班列出口货物集结中心，实现海关、铁路手续综保区一站式办理。

构建“综保区+机场”中川国际机场前置仓，增强国际货运处置能力和流转效率。

进一步扩大保税混矿业务范围，吸引更多企业参与，形成规模化效应。

完善跨境电商全业态集拼中心功能，推动“跨境电商+全球

中心仓+退货处理中心仓”为一体的业态模式发展，提升全省市区跨境电商全业态集聚处理能力。

（三）打造新兴国际贸易创新中心

1. 发展路径

依托国家进口贸易促进创新示范区政策优势，聚焦制度规则创新、国际一流营商环境构建，注重货物贸易与服务贸易、实物贸易与数字贸易的协调发展，做优做强数字贸易、服务贸易、展示会展经济，打造“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”新消费业态，助推商品贸易规模扩大，促进创新国际贸易业态聚集发展。

（1）打造数字贸易示范基地

以跨境电商为核心引擎，依托兰州新区综保区政策与区位优势，构建“跨境电商+数字技术+产业融合”三位一体的数字贸易生态体系，打造立足西北、辐射“一带一路”、链接全球的保税特色数字贸易示范区。通过示范园区建设、业态创新和全链条服务升级，推动跨境数字内容、在线服务、数字供应链等新业态集聚发展，形成“平台赋能、产业协同、数据驱动”的数字贸易新高地。

--高标准打造跨境电商示范园区

严格参照《国家电子商务示范基地综合评价办法》及商务部相关文件要求，优化园区基础设施、服务体系与产业生态，争创国家级电子商务示范基地；重点招引跨境电商平台企业、跨境直播基地、数字营销服务商等主体，形成“平台运营+直播电商+

供应链服务”的产业集群，推动产业阳光化、规范化发展。探索“跨境电商+产业带”联动，推动本地特色产品（如中药材、农副产品、特色食品、黄金产品等）通过数字化供应链对接全球市场。

--打造数字贸易产业集群

充分利用综保区服务外包优惠政策⁵，以云计算、大数据中心为算力底座，延伸数字产品研发制造链（智能终端、物联网设备）、数字内容创意链（影视动漫、多语言服务外包），例如：依托兰州文旅资源（如敦煌文化、黄河 IP），打造数字文创产品（虚拟展览、数字艺术品）、数字技术服务链（技术服务平台、区块链应用，例如：发展软件研发、数据分析、远程医疗等数字服务出口）。

--构建产融结合型金融服务体系

创新“数字+金融+保税”融合模式，打造特色金融矩阵。重点发展“三新金融”：基于区块链的贸易金融新基建（电子信用证、数字仓单质押）、面向中亚市场的供应链金融新产品（中欧班列运费融资、保税仓单保险）、跨境数字消费金融新场景（跨境电商退税保理）。设立数字金融创新实验室，试点文化 IP 数字资产质押融资等前沿业态，探索建设区域性跨境金融数据交换中心。

⁵ 根据《财政部 海关总署 税务总局关于不再执行 20 种商品停止减免税规定的公告》（财政部 海关总署 税务总局公告 2020 年第 36 号），支持综保区内企业进口计算机、复印机等设备开展软件测试、文化创意等国际服务外包业务，更好地发挥综保区的政策优势，支持高附加值产业发展。

（2）打造展示会展经济示范区

依托兰州区域消费中心城市建设，充分发挥兰州新区综保区功能优势，以展示带动交易，打造展示会展经济示范区。

一是打造国际进口商品消费展示交易示范区。发挥兰州新区综保区作为兰州区域消费中心城市的关键承载区作用，充分利用兰州国际贸易洽谈会、丝绸之路博览会、兰州国际汽车博览会构建的集国际商品进口、展馆展示、分拨配送、零售推广等一体的国际商品消费集散服务体系，持续拓展国际消费品合作，延伸国际消费品供应链体系，提升老百姓国际进口商品消费体验。

二是打造“保税+会展”展示交易示范区。联动兰州新区国际会展中心、兰州新区丝路绿地国际会展中心等载体，构建“区-馆-城”互促体系，发展高附加值产品的保税展示交易业务，着重推动国际艺术品、钟表珠宝等产品保税展示交易业务，同时，创新探索多业态跨界融合发展模式，打造特色产品保税展示消费体验中心。

三是打造工业品保税展示交易示范区。积极挖掘工业品保税展示需求，通过“区内仓储+区外展示”模式创新，设立区内、区外展示交易培训中心，重点引进高端制造装备、医疗器械类等国外先进制造业设备展示交易企业。

（3）打造“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”新消费业态

结合兰州旅游业迅猛发展的背景，助力兰州建设区域旅游消

费中心，探索“免保跨一体化运营模式”⁶，协同中川国际机场，打造“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”四位一体的新消费业态，为兰州乃至甘肃省的文旅产业和消费升级注入新动能，助力区域经济高质量发展。

--体验消费：保税展示与文旅融合

综保区将依托兰州中川国际机场 T3 航站楼的区位优势，推动保税商品展示与文旅产业深度融合。通过在机场设立保税展示区，游客可以近距离体验国际知名轻奢品牌、高品质化妆品、时尚配饰等商品，满足其“即看即买”的消费需求。同时，结合兰州水墨丹霞、黄河楼等热门景区，综保区将探索“文旅+购物”新模式，打造沉浸式消费场景，提升游客的购物体验。

--免保跨一体化：优化免税店布局与商品灵活供给

兰州中川国际机场出境口岸免税店作为综保区的重要组成部分，将逐步扩大经营规模。根据国际及港澳台进出港旅客数量的增长，免税店面积将从首期的 310 m² 扩展至 600 m²，全面覆盖国际知名品牌、化妆品、烟酒等免税商品。综保区还将支持免税店货物从境外进口，并通过政策创新，允许滞销免税品退运至综保区转为保税货物或者跨境电商货物，实现免税与保税、跨境电商的高效衔接。

--跨境电商新零售：保税展示+电商销售+航站楼提货

⁶ 允许免税店货物由兰州新区综保区从境外进口，对于因滞销等不影响正常使用的免税品，准予就地或者从免税店退运至兰州新区综保区转为保税货物或者跨境电商货物并按规定进行处置，实现免税保税跨境电商衔接发展。

推动免税店货物与跨境电商商品的双向流通。对于跨境电商零售进口正面清单内的商品，允许免税店货物转为跨境电商商品；同时，跨境电商商品也可在机场免税店进行保税展示，实现“保税展示+电商销售+航站楼提货”的新零售模式。这一模式不仅为符合条件的出入境旅客提供免税购物便利，也为普通消费者提供了跨境电商采购渠道，进一步扩大消费群体。

--有税购物：满足多样化消费需求

对于不符合免税、跨境电商零售条件的商品，将同步提供有税购物选项，消费者可按规定完税后提货。通过打造多元化购物场景，满足不同层次消费者的需求。

专栏：2024年，兰州全年旅游热潮迭起⁷

数据显示，2024年，甘肃省预计接待游客4.51亿人次，实现旅游收入3452亿元。全省入境游客达24.79万人次，乡村旅游接待游客1.75亿人。从国家级到省级，甘肃文旅积极争创国家级以上各类品牌荣誉5类281项，其中荣获世界和国家品牌项目13项，全国表彰、荣誉、奖励218项等。兰州水墨丹霞等10个文旅项目入选2024年全国文旅产业展示项目，兰州文旅集团等4家单位入选国家文化产业示范基地，为做大做强文旅产业链注入强劲动能。

携程数据显示，2024年甘肃入境游订单同比增长244%，兰州入境游订单同比增长167%。今年国庆假期，兰州成为入境游热门目的地，订单量同比增长63%。兰州的入境客源国Top10分别为美国、德国、日本、韩国、新加坡、马来西亚、法国、加拿大、泰国、英国。中山桥、甘肃省博物馆、兰州水墨丹霞、兰州极地海洋世界、兰州野生动物园、兰州海洋公园以及黄河楼等是最受游客欢迎的热门景区景点。

2. 配套措施

(1) 对照《商务部关于进一步推进国家电子商务示范基地建设工作的指导意见》（商电发〔2017〕26号）以及商务部《国

⁷ 资料参考：观澜新闻、微游甘肃。

家电子商务示范基地综合评价办法》《商务部办公厅关于开展国家电子商务示范基地综合评价工作的通知》（商办电函〔2023〕357号）的标准要求，实施综保区的各项优化升级行动。

（2）制定《保税展示交易业务管理办法》，在机场口岸及城市商圈设立国际消费品保税展示体验中心，实施“区内保税仓储+区外延展展示”监管模式。

（3）配套建立跨境电商人才实训基地，开展“政校企”联合培养计划，培育跨境电商所需的综合性技能及管理人才。

（4）建立免税品灵活流转机制。制定《免税品转保税、跨境电商操作细则》，允许滞销免税品退运至综保区保税仓，并转为保税、跨境电商商品销售，降低企业库存风险。

3. 实施计划

（1）第一阶段（2025-2027年）

完成跨境电商园区基础设施建设，包括办公空间、仓储设施、物流中心等，制定并实施企业招引政策，吸引跨境电商企业、MCN机构、物流企业等入驻。

提级打造跨境电商进口商品展示交易中心、进口消费品集散分拨中心、跨境直播电商交易中心。招引跨境电商进口商品平台企业、贸易型企业以及MCN机构入驻，提升跨境直播能级。

完善升级退货中心仓功能，探索设立跨境电商网购保税零售进口商品跨关区退货集中处理中心。

打造国际进口商品消费展示交易示范区，充分利用兰州国际贸易洽谈会、丝绸之路博览会等平台，拓展国际消费品合作。联

动兰州新区国际会展中心、兰州新区丝路绿地国际会展中心等载体，构建“区-馆-城”互促体系，发展高附加值产品的保税展示交易业务。

在兰州中川国际机场 T3 航站楼设立保税展示区，推动保税商品展示与文旅产业融合。推动“免保跨一体化运营模式”，允许滞销免税品退运至综保区转为保税货物或跨境电商货物。推动“保税展示+电商销售+航站楼提货”的跨境电商新零售模式，实现免税店货物与跨境电商商品的双向流通。提供有税购物选项，满足多样化消费需求。

（2）第二阶段（2028-2030 年）

实施跨境电商示范园区的各项优化升级行动，进一步提升园区的基础设施和服务水平。

进一步提升跨境电商进口商品展示交易中心、进口消费品集散分拨中心、跨境直播电商交易中心的服务水平。

推动市区联动、多部门协同，促进跨境电商与本地产业集群的深度融合。

进一步提升国际进口商品消费展示交易示范区的服务水平，拓展国际消费品合作。联动兰州新区国际会展中心、兰州新区丝路绿地国际会展中心等载体，发展高附加值产品的保税展示交易业务。

进一步“体验消费+免税购物+跨境电商新零售+有税购物”新消费业态优化升级，提升兰州旅游消费体验，推动保税商品展示与文旅产业的深度融合。

（四）打造保税+特色服务中心

1. 发展路径

依托综保区的政策红利，实施保税+特色服务战略，打造成为集高端制造维修、高端保税培训、科技研发创新和探索高端再制造等多功能服务中心。

（1）打造高端制造维修基地

兰州新区综保区围绕可开展保税维修目录产品，以开展航材维修业务为突破口构建航材等维修基地。

一是发展航材维修业务。充分发挥兰州新区综保区毗邻中川国际机场的便利条件，吸引东方航空甘肃公司等飞机维修企业在兰州新区综保区开展航材等维修业务。

二是发展航材保税仓储业务。充分利用综保区保税仓储、税收保免等政策优势，招引航材供应商/分销商入区开展航材保税仓储及非保税仓储业务，落实“仓储货物按状态分类监管”政策，盘活区内仓储资源、降低物流成本。积极对接飞机总装企业、飞机维修企业、零部件制造企业，鼓励企业在兰州新区综保区建设保税航材备件库。

三是支持航材包修转包⁸业务发展。鼓励航空器材维修企业拓展航材包修转包业务，借鉴厦门海关“航材包修转包区域流转”

⁸ 飞机航空器材包修，是指国内航空公司与境外包修服务供应商签订包修协议，由包修服务供应商在包修协议范围内，以修理航材（航材所有权不发生转移）或者交换航材的方式（可用航材和损坏航材的所有权发生转移）提供维修保障服务，国内航空公司按包修协议约定，分期向境外包修服务供应商支付“一揽子”包修费。航空器材包修转包，是指境内航空公司与境外包修服务供应商签订包修合同后，境外包修服务供应商再将待维修航材委托境内维修企业开展维修。

监管模式，支持试点企业承修的包修转包修理业务项下的发动机等航材通过兰州新区综保区办理进出区通关手续，助力企业扩大国际航空器材维修市场份额。

（2）打造高端保税培训基地

充分发挥综保区内企业享受特定税收优惠政策，拓展飞行员模拟机训练、航空机务维修培训、客舱乘务员安全服务培训等高端培训业务构建高端保税培训基地，吸引四川泛美教育集团、东航等航空专业培训方面的企业入区发展。探索建立区内“保税培训”业务企业培训用设备纳入账册管理，完善飞行模拟器设备、零配件维修及耗用零件各环节管理流程，做好培训人员报备审核、配套服务设施建设，为入区开展业务企业提供便利。

专栏：保税培训基地建设专项

联合四川泛美教育集团、东航等企业，打造“航空全产业链保税培训综合体”，集成飞行模拟机培训与客舱服务实训双功能。通过配置 A320/B737 全动飞行模拟机、宽体机客舱模拟舱、水上撤离训练池等设备，构建“模拟驾驶-客舱服务-应急演练”全链条培训体系；利用综保区设备进口免税政策，降低模拟机、教具采购成本，并创新“培训设备账册化监管”模式。实现培训耗材据实核销。

专栏：模拟飞行“保税培训”实践应用

自贸试验区昆明片区携手昆明邮局海关，以云南东方飞行培训有限公司为试验主体，在昆明综合保税区自贸区域系统化探索模拟飞行保税培训监管模式，全力培育具有云南特色、催生云南潜力的新质生产力软环境，打造服务贸易新标杆。

通过制定《综合保税区开展保税培训业务工作指南》，首次明确了保税培训的适用范围、企业资质、场所条件，进一步扫除了政策上的模糊地带。同时，规范了配件管理实施了分类监管，突出关地协同等举措。

该模式让运营成本大幅降低。据介绍，昆明片区、昆明海关支持

专栏：模拟飞行“保税培训”实践应用

云南东方飞培结合“自贸+保税”政策先行先试，以保税方式先后引进波音等飞行模拟器5台，累计节约税费成本5754.24万元，零部件保养维修更加便捷高效，实现了模拟飞行培训阶段保税全覆盖。其次是人员进出方便高效，通过海关和属地政府联手实施行政卡口信息化改造，飞行培训工作人员和培训学员实现面部识别、无感登记，通过时效提升90%，提交材料压缩30%。

在“自贸+保税”政策激励下，云南东方飞培打造了全国首家产学研一体化、飞行员、乘务员全覆盖的综合型航空培训基地，取得民用航空142部训练机构资质；自主研发全国首个特殊机场飞行技术软件等专业课程；累计服务国内外航司28家，培训飞行员、乘务员突破1万人次，带动云南及全国航空人才培养和行业发展，品牌价值得到提升。

（3）打造科技研发创新基地

立足兰州新区综保区，打造科技研发创新基地，发挥区位优势，培育保税研发等新兴业态，持续拓展综保区功能，引导产业链聚集发展。

一方面，鼓励区内加工企业开展生产性研发。充分利用兰州新区综保区研发设备免税、材料保税（据实核销）的政策优势，通过“科技赋能+协同监管”等研发产业创新监管模式，鼓励区内加工企业结合自身生产工艺特点开展生产性研发。切实便利区内企业开展保税研发监管和消耗性材料“据实核销”。

另一方面，探索培育新能源、新材料等产业入区开展研发。兰州新区综保区结合区内研发设备免税、研发消耗性材料“据实核销”政策优势，探索兰州新区新能源、新材料产业研发特色，吸引培育可入区开展保税研发的企业。

（4）探索打造高端再制造基地

以探索进口航材、汽车零部件等高价值产品入区发展保税再

制造为突破口，在兰州新区综保区拓展高端产品行业再制造。由综保区管委会联合海关、环保等多部门结合自身实际提出试点方案，明确相关进口产品清单及适用的具体标准、要求、合格评定程序和监管措施。有关部门应对再制造产品加强监督、管理和检验，严防以再制造产品的名义进口洋垃圾和旧品。

兰州新区综保区未来将依托再制造产品重点品类保税再制造等创新业务，逐步丰富和拓展区域再制造产业生态，形成特色产业集群，打造具备兰州新区综保区亮点特色的保税再制造产业基地。

专栏：全国首个综保区内汽车零部件保税再制造实践应用

一、再制造定义和发展意义。

1. 再制造是指对功能性损坏或技术性淘汰等原因不再使用的废旧工业品，进行专业化修复或升级改造，使其质量特性和安全环保性能不低于原型新品的过程

2. 近年来，国家持续推动大规模设备更新工作，推动再制造产业已成为是落实节能降碳、发展循环经济的重要举措，也是推动资源综合利用和环境保护绿色发展的有效途径。

二、实践应用。

天津广车普汽车零部件有限公司经商务部、海关总署、国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部五部委联合批复，成为全国首家获批开展发动机、变速箱保税再制造业务试点企业。试点获批后，天津东疆综合保税区管委会迅速联动商务、海关、环保、工信、发改等部门建立跨部门协同机制，为试点项目落地提供全流程政策支持。2024年11月，该公司与天津东疆综合保税区管委会正式签署战略合作协议，明确以发动机及变速箱保税再制造为核心，重点围绕再制造产业技术研究，再制造产品交易，环保处理和信息数据等板块展开全方位深入合作。

该项目将打造全国首个综保区内汽车核心部件保税再制造示范基地，形成“政策创新-技术研发-绿色循环”三位一体的保税再制造产业闭环，为我国循环经济制度型开放提供实践样本。

（5）打造“1+4+N”区域企业出海服务体系

依托兰州“一带一路”黄金节点和特色产业的坚实基础以及快速连接中亚、西亚、南亚等“一带一路”沿线国家的贸易通道和物流支撑优势，在兰州新区综保区成立企业出海服务中心，打造兰州企业出海服务“主通道”。

服务中心将以“一站式”服务平台为核心，构建“1+4+N”服务体系，为企业提供从市场调研、海外营销到物流通关、金融支持、风险防范的全链条服务。其中，“1”个核心平台整合政府部门、金融机构和中介服务机构资源，实现线上线下高效协同；“4”大功能板块涵盖市场开拓、外贸综合服务、跨境投资和人才培养，满足企业国际化发展的多元化需求；“N”项特色服务包括海外仓、知识产权等，为企业量身定制解决方案。通过创新服务模式、推动融合发展，服务中心将助力企业开拓国际市场，提升区域对外开放水平。

未来，服务中心将深化与“一带一路”沿线国家的经贸合作，构建覆盖“一带一路”沿线国家的服务网络，推动优势产业“走出去”，为甘肃省乃至西北地区企业国际化发展提供强力支撑，打造“一带一路”经贸合作的桥头堡和开放型经济新高地。

2. 配套措施

（1）完善综保区保税维修实施工作方案。推进兰州新区综保区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的维修业务，加强兰州新区综保区内企业开展维修业务的监管和服务，根据综保区可开展保税维修规定完善兰州新区综保区保税维修实施工

作方案。

(2) 拓展高端保税培训业务模式。发挥综保区保税、退税等政策，争取实施“培训用消耗性材料根据实际培训耗用核销”，制定兰州新区综保区开展保税培训业务工作方案，指导区内保税培训企业顺利开展相关维修业务。

(3) 优化创新保税研发监管模式。充分利用综保区的政策优势，坚持创新，运用科技赋能，助推兰州新区综保区打造成为科技创新型综保区的“样板间”。

(4) 推进出台综保区管委会、海关、环保等多部门联合制定的再制造试点方案，明确首批再制造试点进口产品清单。

(5) 出海服务体系构建。在中亚国家设立“兰州企业海外服务站”，提供法律、税务等本地化服务；与中信保合作推出“甘企出海保险包”。

3. 实施计划

(1) 第一阶段（2025-2027年）

引进飞机维修企业，启动航材维修业务，初步构建航材维修基地。推动航材保税仓储业务落地，招引航材供应商/分销商入区，落实“仓储货物按状态分类监管”政策，降低物流成本。试点航材包修转包业务，借鉴厦门海关“航材包修转包区域流转”监管模式，支持企业承修国际航空器材维修业务。

引进航空专业培训企业，启动飞行员模拟机训练、航空机务维修培训等高端保税培训业务。制定保税培训业务工作方案，明确保税培训的适用范围、企业资质、场所条件，优化培训设备及

耗材的监管流程。

鼓励区内加工企业开展生产性研发，利用研发设备免税、材料保税政策，推动“科技赋能+协同监管”模式落地。探索新能源、新材料产业入区开展保税研发，吸引相关企业入驻，初步形成研发产业集聚效应。

制定《航材、汽车零部件保税再制造业务监管指引》，建立“境外旧件保税进口-区内绿色再制造-全球市场分销”全链条监管体系。试点“再制造产品身份识别码”溯源管理，实现旧件进口、生产加工、成品出口全过程数字化监管，推动保税再制造业务取得突破。

初步建成“1+4+N”区域企业出海服务体系，为企业提供全链条服务。成立企业出海服务中心，整合政府部门、金融机构和中介服务机构资源，实现线上线下高效协同。

（2）第二阶段（2028-2030年）

扩大航材维修业务规模，形成完整的航材维修产业链，提升国际航空器材维修市场份额。推动航材保税仓储业务规模化发展，建设保税航材备件库，服务飞机总装、维修及零部件制造企业。深化航材包修转包业务，推动兰州新区综保区成为西北地区航空器材维修中心。

扩大高端保税培训业务规模，形成飞行员、机务维修、乘务员培训全覆盖的综合型航空培训基地。推动培训设备及耗材监管流程优化，降低企业运营成本，提升培训效率。吸引更多国内外航司合作，打造区域性航空培训品牌。

推动区内加工企业研发能力提升，形成一批具有自主知识产权的生产工艺和技术成果。吸引更多新能源、新材料企业入区开展保税研发，形成研发产业集聚效应。推动“科技赋能+协同监管”模式成熟运行，打造科技创新型综保区“样板间”。

持续构建重点品类再制造产品产业集聚区，支持进一步拓展高附加值、高技术含量、符合环保要求的保税再制造业务范围，持续推动航材、汽车零部件、高端装备制造、电子信息等领域保税再制造业务取得新突破。

进一步优化“1+4+N”区域企业出海服务体系，提升企业国际化服务水平。形成覆盖“一带一路”沿线国家的企业服务网络。

第五章 培育两大特色经济，引领经济高质量发展

兰州新区综保区立足“双循环”发展格局，以平台经济夯实基础设施与服务体系，以口岸经济驱动枢纽能级提升与贸易创新，形成“硬支撑+新动能”双轮驱动格局。通过叠加跨境电商、智慧口岸、国际物流等产业形态，构建“通道+枢纽+产业”协同发展体系，打造内陆口岸经济创新发展示范区，塑造陆港型对外开放新高地。

（一）培育平台经济

大力发展平台经济，以要素集约与资源聚集的各类平台建设，推动现代服务业综保区的高质量发展。统筹国内国际业务，以畅通国内大循环与国际大循环为立足点，打造一批以贸易服务、监管创新等为主的专业化平台。

1. 发展路径

（1）建设高能级专业贸易服务平台，促进贸易规模提升

以推动区内业态“四大特色产业”发展和促进区内与区外产业链、供应链、创新链深度融合为目标，集成通关服务、仓储物流、集采分销、出口退税、交易结算等多维度功能，聚焦特色食品、绿色化工、有色冶金、电子信息、装备制造等优势产业，融合展示交易、产品推广、专业培训、进出口代理、物流配送等一条龙的专业化服务，带动形成百亿级商品品类的兰州新区综保区“现象级”虹吸效应

积极促进跨境电商及直播经济发展，联动融合区内线下直播

基地、仓储物流空间、直播平台与跨境电商平台，打造兰州新区综保区“数字融合营销平台”示范效应。

以产业链协同整合为宗旨，以供应链管理为底座，将产业金融、供应链金融、贸易融资、物流融资等统筹结合起来，引导建设集供应链服务+商品交易+仓储物流+供应链金融为一体的产贸融结合方面专业化综合平台，多维度带动要素集聚。

（2）建设高水平创新监管监测平台，促进贸易便利化

以创新制度供给为核心，构建开放型制度体系，通过一系列高水平的海关监管与政府创新管理服务平台建设，切实解决企业经营及业务开展中的痛点、堵点、难点问题，提升国际贸易便利化水平。

以外贸经济运行分析为基础，统筹企业用电量、社保、企业开票数等多维度数据，建立常态化的企业经营状况监测分析机制，密切跟踪企业生产经营情况，全力帮助企业稳存量提增量、挖潜能，扶持企业做大做强。

探索以各专业平台、信息化平台为依托，打造贸易便利化绿色通道，基于平台数据联通与数据化治理，运用 5G、区块链等新兴技术，在肉类、小麦等商品品类中实现快速通关、快速检验、快速出证、快速中转，做到平台背书“来源可查、去向可追、责任可究”。

表 9. 平台经济建设任务清单表

平台类别	平台名称	功能说明
专业贸易服务平台	特色产业垂直服务平台	1. 聚焦特色食品、绿色化工、有色冶金、电子信息、装备制造等产业

平台类别	平台名称	功能说明
		2. 集成原料全球集采、保税加工、国际分销、出口退税、供应链金融等全链条服务
	数字融合营销平台	1. 整合跨境电商、直播电商等新业态 2. 提供多语种智能翻译、跨境支付结算、数字营销数据分析工具
	产贸融综合服务平台	1. 对接产业金融、供应链金融、物流融资等资源 2. 提供仓单质押融资、应收账款保理、跨境人民币结算等服务
创新监管监测平台	智慧监管创新服务平台	建设协同监管平台，通过物联网、大数据等技术提升监管效率、优化通关流程，实现综保区全流程智能化、信息化管理。
	外贸经济运行监测平台	1. 构建企业健康度评估模型（预警停工风险、识别产能潜力） 2. 生成产业链热力图，指导招商工作与政策制定
	智慧检验检疫平台	针对肉类、小麦等商品建立快速通关通道
基础设施支撑平台	区港一体化物流协同平台	1. 联通中川国际机场、兰州铁路口岸等物流节点，提供中欧班列舱位智能匹配、TIR 卡车跨境导航服务 2. 实现“一次委托、全程联运”多式联运服务
	跨境数据流通枢纽平台	建设面向中亚的多语种贸易数据库（含市场准入、技术标准等信息）

2. 配套措施

为确保培育平台经济的各项发展路径顺利实施，兰州新区综保区将同步推进以下配套措施：

（1）政策和资金扶持。制定并优化支持平台经济发展的政策体系，设立专项政策指导资金，支持高能级专业贸易服务平台和高水平创新监管服务平台的建设与运营。加强与金融机构的合作，拓展融资渠道，满足平台经济多元化的资金需求。

（2）基础设施建设。加大综合性贸易服务平台和创新监管服务平台所需基础设施的建设力度，包括高标准的数据中心、智能物流设施、先进的通信网络等。推进智慧园区建设，应用物联网、大数据和人工智能技术，提升平台运营的智能化水平。

（3）制度创新。推动贸易便利化相关制度的创新，完善跨境电商、直播经济等新兴业态的监管机制。鼓励平台企业探索新的商业模式和服务模式，促进技术创新与应用，提升整体竞争力。

3. 实施计划

（1）第一阶段（2025年-2027年）

完成高能级专业贸易服务平台和高水平创新监管服务平台的规划设计和上线运行，制定并发布相关支持政策，启动专项资金的配置和使用。

启动重点产业的贸易便利化措施研究，推动“区港一体化2.0”实施，重点支持绿色化工、有色冶金、现代农业、电子信息和装备制造等行业。

开展人才引进和培训工作的，初步建立人才保障体系。

(2) 第二阶段（2028年-2030年）

实现平台经济的成熟与规模化运营，形成具有竞争力的区域性平台经济体系。

拓展国际市场，大幅提升联动西部陆海新通道、辐射“一带一路”沿线国家的进出口贸易规模。

优化和升级现有平台，推动高水平创新监管服务平台的持续创新和发展。

(二) 培育口岸经济

口岸经济是兰州新区构建“一带一路”立体开放通道的核心支撑。兰州新区综保区以打造立体化口岸联动体系为核心，以“功能集成、产业协同、通道赋能”为主线，深化“区港联动、口岸互通、产贸融合”发展模式，推动形成“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业、产业聚要素”的开放型经济生态圈，打造辐射西北、影响全国的口岸经济创新发展高地。

1. 发展路径

(1) 构建立体化口岸开放通道

以兰州新区综合保税区为核心载体，整合中川国际机场航空口岸、兰州铁路口岸等开放平台资源，推动“综保区+实体口岸”功能互补、协同发展，构建“公铁空”多式联运体系，提升区域对外开放水平。

--推进“区港一体化”升级。深化兰州新区综保区与中川国际机场航空口岸、兰州铁路口岸的联动发展，实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”，提高通关效率。

--优化物流通道布局。常态化运行中欧班列、TIR 国际卡班，拓展至中亚、西亚、俄罗斯及欧洲的物流通道，增强兰州新区综保区的辐射能力。

--激活指定监管场地效能。发挥肉类指定监管场地作用，依托中欧班列冷链物流通道，建设西北进口肉类集散中心，开展冻肉保税仓储、分割加工、食品深加工及供应链金融服务，打造“进口-加工-分销”一体化产业链。

(2) 打造“口岸+”特色产业集群

以口岸经济带动临空、临铁产业集聚，构建“通道经济”向“产业经济”转化的新格局。

--布局适空适铁产业。重点发展航空器材保税维修、跨境电商保税备货等业态，开展粮油、电子信息、食品、黄金、木材等保税加工业务。

--拓展口岸服务功能。拓展口岸物流服务功能，提供货物集散、分拨、配送等一体化服务；推动口岸与综保区在金融服务、信息服务、贸易服务等方面的深度融合。

--促进产业集聚升级。依托口岸平台，推动产业链上下游企业协同发展，形成完整的产业链和供应链体系，提升区域产业竞争力。

2. 配套措施

(1) 加强通道网络建设。一方面，推动“区港一体化 2.0”升级，促进“综保区+中欧班列+航空货运”联程服务，加密班列、货机航线，提升物流通道的运行效率和服务水平。另一方面，优

化物流枢纽布局，结合兰州新区综保区的区位优势，优化物流枢纽布局，构建高效、便捷的物流网络体系。

（2）完善产业协同机制。一方面，定向培养专业人才，加强与高等院校、职业院校的合作，定向培养冷链物流、航空维修等专业人才，满足口岸经济发展的需求。另一方面，搭建产业协作平台，促进口岸与综保区、与区内外企业之间的信息交流与合作，推动产业集聚升级。

（3）强化政策支持与服务。一方面，研究制定支持口岸经济发展的专项扶持政策。另一方面，优化政务服务环境，简化审批流程，提高审批效率，为企业提供一站式、全链条的政务服务；加强政策宣传和解读，帮助企业用足用好政策。

3. 实施计划

（1）第一阶段（2025年-2027年）

初步构建立体化口岸开放通道，完成“区港一体化”升级的基础设施建设，实现进出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”；推动中欧班列、TIR国际卡班的常态化运行。

启动“口岸+”特色产业集群建设，启动航空器材保税维修、跨境电商保税备货等项目建设；吸引一批优质企业入驻综保区，形成初步的产业集聚效应。

完善配套措施，制定专项扶持政策，加强专业人才培养，搭建产业协作平台；优化政务服务环境，提高审批效率。

（2）第二阶段（2028-2030年）

优化立体化口岸开放通道，进一步加密班列、货机航线，提

升物流通道的运行效率和服务水平，拓展至更多国家和地区的物流通道。

深化“口岸+”特色产业集群发展，推动产业链上下游企业协同发展，形成完整的产业链和供应链体系；提升口岸服务功能，促进产业集聚升级。

强化政策支持与服务，根据产业发展需求，适时调整和完善专项扶持政策；加强政策宣传和解读，帮助企业用足用好政策；持续优化政务服务环境。

第六章 保障措施

以问题为导向，以效果为目标，切实强化各项保障措施，为综保区的高质量发展提供坚实保障，努力实现兰州新区综保区向“高质量建设”“高水平运营”转变。

（一）强化组织领导

成立由新区政府主要领导任组长、分管领导任副组长、各相关单位为成员的推进综保区发展领导小组，研究协调督导综保区建设重大事项。完善综保区管委会和海关、税务、外汇等部门的工作联系协调机制，定期组织各相关部门召开联席会议，研究解决工作推进过程中出现的重要问题和困难。

（二）强化政策保障

用足用好用活和争取更多上级政策倾斜，研究制定促进综合保税区高质量发展的意见，从要素支持、创新支持、金融支持、人才支持等方面服务企业发展。大力复制推广自贸区改革试点经验，深化改革创新，围绕制约经济发展的瓶颈和企业发展需求，重点在降低企业物流成本、用电成本、用工成本、制度成本上进行探索，配合出台系列适用的办法和举措。

（三）强化督查考核

制定新区各部门、各园区与兰州新区综保区联动指标清单，明确加工制造、保税物流、研发设计、检测维修、跨境电商等项目推荐引入企业数的具体目标，构建各相关单位联动协作的工作体系。梳理工作流程，明确协作中的关键节点和注意事项，例如

跨部门数据共享机制、任务交接时限、问题反馈渠道等，确保协作顺畅高效。进一步细化责任分工，量化目标任务，强化过程跟踪与动态督导，定期通报工作进展和考核结果，确保联动工作有效落实。

（四）强化氛围营造

加强舆论导向，创新宣传形式和内容，开展国际化、多语种的对外宣传，提升兰州新区综保区国际化水平、拓展国际商贸渠道、奠定对外开放合作基础。依托进博会、欧亚经济论坛、丝博会、兰洽会等重大国际交流活动，积极对接外事、商务等部门做好宣传推介工作，邀请外国政府、企业、商协会等到兰州新区综保区考察，加大对外开放合作力度，努力营造高水平对外开放高质量发展浓厚氛围。

（五）强化管理服务

1.明确政企职责分工。明确管委会的管理职能与运营公司在项目推进、招商引资、企业服务等方面的具体责任。管委会作为政策引导和协调的主导部门，负责综保区总体规划与政策执行；运营公司则专注于日常运营、招商引资及各项服务的具体落实，确保各方协作顺畅、责任明确，形成“管委会统筹规划、运营公司高效执行”的协同机制。

2.完善绩效评估体系。强化考核和监督，建立权责明晰、运作高效的管理服务体系。结合平台功能、招商引资、贸易数据、企业服务、综保区绩效评估等方面，构建全面、科学的绩效评估指标体系。例如，在平台功能方面，可考核平台的信息化水平、

服务功能的完整性等；在招商引资方面，可考核引进项目的数量、质量及投资额等；在贸易数据方面，可考核进出口额和贸易增长率等。将绩效与资金支持挂钩，严格依据绩效评估结果，将平台公司的工作成效作为资金支持的依据。

（六）强化财政金融支持

1. 理清综保区发展管理权限，建立综保区运行保障资金，明确省口岸办、省物流集团、兰州新区三级资金投入比例，每年按照综保区发展实际浮动增长。协调省商务厅按进出口增量贡献统筹全省外经贸资金，给予新区倾斜支持。

2. 制定重点产业招商引资相关激励政策，对重大项目引进、存量资源改造和盘活、重要功能平台打造以及重大创新试点等实施财政扶持政策，

3. 鼓励政策性金融机构、保险、担保公司开发针对性金融产品，创新金融支持方式，服务兰州新区综保区企业健康发展需要。同时，加强各类产业发展基金、风险投资机构、银行业金融机构与区内企业的对接，满足区内企业多元化的融资需求、拓展投资新领域。

（七）优化考核统计

鼓励兰州新区以及兰州各区县、开发区的企业在综保区办理进出口业务，对区外企业经兰州综合综保区申报进出口的数据，在纳入综保区内保税物流企业统计的同时，在市级层面全部划转至区外企业，并纳入其所在地区统计。

（八）强化专业人才引育

积极引进高端专业人才，并建立系统的人才引育机制。结合综保区发展的需求，制定人才引进政策，吸引国内外优秀人才，并建立完善的培训体系，提升现有员工的专业能力。推动与高等院校、科研机构的合作，搭建产学研平台，为综保区的发展提供人才支撑。

第七章 重点措施清单

兰州新区综保区发展配套相关政策及创新、平台、保障类重点措施如下所示。

(一) 政策类重点措施清单

表 10. 政策类重点措施清单表

序号	重点措施	措施要点与政策建议
1	推动“区港一体化 2.0”	结合“综保区+国际航空枢纽口岸+国际陆港铁路枢纽口岸+西部陆海新通道+TIR 国际运输”进一步提升“进出口货物区港一体化联动”，增强集结中心的辐射能级，打造效率更高、成本更低、服务更优的国际贸易大通道。
2	提升 24 小时综保区卡口通关保障	全面提升通关智能化水平，完善区港信息交互平台，建立企业、区港和海关等监管部门信息共享、数据联动的系统机制，服务企业 24 小时进出区报关、通关等。
3	落实综保区仓储货物按状态分类实施监管，推广“提前申报”“两步申报”“一票多车”等创新监管模式	落实海关总署关于优化综合保税区仓储货物按状态分类监管规定，根据海关总署关于明确进出口货物提前申报管理要求、关于全面推广“两步申报”改革等的规定推广区内企业“提前申报”“两步申报”模式，允许区内企业开展一票多车货物，整报分送，单车进出区。
4	促进落地保税进口混矿政策，制定综保区进境“保税混矿”试点工作方案	推动促进“保税混矿”进口业务落地兰州新区综保区开展。建立监管模式规范运作，对入区开展试点企业进行全面综合评估，并帮助企业梳理完善管理机制和作业流程，压实试点企业主体责任，建立固体废物非法入境等突发环境事件的应急协调方案。业务开展前各相关政府单位积极研究制定综保区进境“保税混矿”试点工作方案，积极协助试点企业开展混矿场所设计规划、设备安装，和

序号	重点措施	措施要点与政策建议
		业务流程、作业制度的建立完善等工作。
5	卡口功能布局优化	在主卡口与副卡口之间的独立封闭区域，通过围网、电子围栏隔离区域布局口岸作业区，实现口岸作业区（非保税业务）与保税业务区的物理隔离与独立监管，满足海关“分类管理”要求。通过卡口分流与信息化管控，提升通关效率，降低企业操作成本。支持跨境电商（9610）、国际公路运输（TIR）等非保税业务发展，打造“保税+口岸”双功能开放平台。其他综保区卡口设置经验，如郑州新郑综保区通过双通道分流，支持日均百万级跨境电商单量。上海外高桥保税区独立TIR通道提升国际运输效率。苏州工业园区综保区采用“一区两码”模式实现数据分离。
6	支持综保区内的企业承接境内区外企业委托加工业务	支持综保区内的企业承接境内区外企业委托加工业务，合理统筹利用国内国际两个市场、两种资源。促进区内企业利用监管期限内的免税设备接受区外企业委托，对区外企业提供的入区货物进行加工，有效释放区内企业产能，有利于拓展企业的订单来源，有利于带动区内产业的转型升级，化解区内外市场资源分割、区内企业先进产能利用不足的矛盾，提高效益，提升竞争力。
7	打造保税加工内外贸一体化融合发展样本案例	结合综保区“免、保、退”功能和一般纳税人资格试点税务政策，以及产业配套政策效能，为保税加工制造企业入区发展定制一体化发展方案。创新“一般纳税人资格试点+多主体组合发展”模式，促进入区企业内外贸体制机制对接和一体化融合发展。
8	完善综保区保税维修实施工作方案	推进兰州新区综保区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的维修业务，加强兰州新区综保区内企业开展维修业务的监管和服务，根据综保区可开展保税维修规定完善兰州新区综保区保税维修实施工作方案。

序号	重点措施	措施要点与政策建议
9	拓展高端保税培训业务模式	发挥综保区保税、退税等政策，争取实施“培训用消耗性材料根据实际培训耗用核销”，制定综保区开展保税培训业务工作方案，指导区内保税培训企业顺利开展相关维修业务
10	优化创新保税研发监管模式	充分利用综保区的政策优势，坚持创新，运用科技赋能，助推兰州新区综保区打造成为科技创新型综保区的“样板间”。
11	推动免保跨一体化	优化免税店布局与商品灵活供给。推动兰州中川国际机场出境口岸免税店作为综保区的重要组成部分，将逐步扩大经营规模，根据国际及港澳台进出港旅客数量的增长，在现有免税店面积基础上扩展面积，全面覆盖国际知名品牌、化妆品、烟酒等免税商品。综保区还将支持免税店货物从境外进口，并通过政策创新，允许滞销免税品退运至综保区转为保税货物或者跨境电商货物，实现免税与保税、跨境电商的高效衔接。
12	推动实现“保税展示+电商销售+航站楼提货”的新零售模式	推动免税店货物与跨境电商商品的双向流通。对于跨境电商零售进口正面清单内的商品，允许免税店货物转为跨境电商商品；同时，跨境电商商品也可在机场免税店进行保税展示，实现“保税展示+电商销售+航站楼提货”的新零售模式。
13	推动制定试点“航材、汽车零部件保税再制造业务监管指引”	为推动航材、汽车零部件保税再制造业务发展，建议先制定“航材及汽车零部件保税再制造业务监管指引”，明确准入标准与监管范围，建立“境外旧件保税进口-区内绿色再制造-全球市场分销”全链条监管体系。试点“再制造产品身份识别码”溯源管理，实现旧件进口、生产加工、成品出口全过程数字化监管，推动保税再制造业务取得突破。不断持续构建更多的重点品类再制造产品产业集聚发展，将兰州新区综保区建设成为西北地区保税再制造产业高地。

(二) 平台类重点措施清单

表 11. 平台类重点措施清单表

序号	重点措施	措施要点与政策建议
1	打造专业贸易服务平台	1. 聚焦特色食品、绿色化工、有色冶金电子信息、装备制造等产业。 2. 集成原料全球集采、保税加工、国际分销、出口退税、供应链金融等全链条。
2	打造兰州新区综保区“数字融合营销平台”	积极促进跨境电商及直播经济发展,联动融合区内线下直播基地、仓储物流空间、直播平台与跨境电商平台。同时,统筹产业金融、供应链金融、贸易融资、物流融资等资源,建设集供应链服务、商品交易、仓储物流、供应链金融为一体的产贸融结合专业化综合平台,多维度带动要素集聚。
3	数字贸易金融服务公共平台	促进数字贸易与数字金融的深度融合,搭建面向数字贸易企业的金融服务公共平台,积极规划建设跨境贸易大数据平台,支持金融机构落实放宽贸易新业态外汇政策,优化外汇服务,便利相关外汇业务办理;鼓励金融机构将数字贸易企业的数据要素、数字资产、知识产权作为信贷的增信条件予以授信额度扩大。
4	跨境数字供应链服务平台	引进跨境数字供应链平台系统,实现跨境供应链的仓储、国际干线、关务、配送等全流程的信息化打通,实现可视化的一站式集成供应链服务,实现数据的一站式流转。
5	综保区供应链金融综合服务平台	依托综保区内的流通货物资产、大宗商品、消费品、应收应付款等底层资产,开发兼具标准化和个性化的融资产品,在货物质押融资、仓单质押融资、商业保理、运费融资。
6	国际艺术品综合保税交易中心	探索文化艺术品展示交易业务创新,新建落地国际艺术品综合保税交易平台。允许符合条件的外资企业开展面向全球的文化艺术品(非文物)展示、拍卖、交易业务;探索创新综保区内国际高端艺术展品担保监管模式,提供艺术品保税展示交易关税保证保险、保函服务。

序号	重点措施	措施要点与政策建议
7	转外贸专项服务	设立“内转外”孵化器，为企业外贸转型提供“一对一”辅导。
8	出海服务体系构建	在中亚国家设立“兰州企业海外服务站”，提供法律、税务等本地化服务；与中信保合作推出“甘企出海保险包”。
9	设立“外商投资服务专员”	为外资企业提供“一对一”政策解读和业务指导，确保企业快速融入本地市场。

（三）保障类重点措施清单

表 12. 保障类重点措施清单表

序号	重点措施	措施要点与政策建议
1	强化组织领导	成立由新区政府主要领导任组长、分管领导任副组长、各相关单位为成员的推进综保区发展领导小组，研究协调督导综保区建设重大事项。定期组织各相关部门召开联席会议。
2	强化政策保障	用足用好用活和争取更多上级政策倾斜，研究制定促进综合保税区高质量发展意见，配合出台系列适用的办法和举措。
3	强化督查考核	制定新区各部门、各园区与兰州新区综保区联动指标清单，明确责任分工，细化目标任务，强化过程跟踪，定期通报有关情况，确保联动工作有效落实。
4	强化氛围营造	加强舆论导向，创新宣传形式和内容，开展国际化、多语种的对外宣传，提升兰州新区综保区国际化水平、拓展国际商贸渠道、奠定对外开放合作基础，邀请外国政府、企业、商协会等到兰州新区综保区考察。
5	强化管理服务	借鉴国内综保区“管委会主导+国有开发公司统筹建设、招商及管理”的成功经验，探索“政府+运营公司+专业服务平台”协同机制。同时，参考国家其他综保区的考核经验，结合平台功能、招商引资、贸易数据、企业服务、综保区绩效评估等方面，建立全面、科学的绩效评估指标体系。例如，在平台功能方面，可考核平

序号	重点措施	措施要点与政策建议
		台的信息化水平、服务功能的完整性等；在招商引资方面，可考核引进项目的数量、质量及投资额等；在贸易数据方面，可考核进出口额和贸易增长率等。
6	强化财政金融支持	理清综保区发展管理权限，建立综保区运行保障资金，明确省口岸办、省物流集团、兰州新区三级资金投入比例。制定重点产业招商引资相关激励政策。鼓励政策性金融机构、保险、担保公司开发针对性金融产品，创新金融支持方式，服务综保区内企业健康发展需要。
7	优化考核统计	鼓励兰州新区以及兰州各区县、开发区的企业在综保区办理进出口业务，对区外企业经兰州综合综保区申报进出口的数据，在纳入综保区内保税物流企业统计的同时，在市级层面全部划转至区外企业，并纳入其所在地区统计。